



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering.
Se mottakerliste nedenfor.

Dato: 18.12.2020
Vår ref: 19/03319-24
Deres ref:

Tildeling av driftskonsesjon etter mineralloven for Drevsjømoen massetak i Engerdal kommune. Tiltakshaver: Per Joar Kvilten (ENK)

POST- OG BESØKSADRESSE

Ladebekken 50
7066 Trondheim

TELEFON + 47 73 90 46 00

E-POST post@dirmin.no

WEB www.dirmin.no

GIRO 7694.05.05883

SWIFT DNBANOKK

IBAN NO5376940505883

ORG.NR. NO 974 760 282

SVALBARDKONTOR

TELEFON +47 79 02 12 92

1. Tildeling av driftskonsesjon

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) viser til søknad om driftskonsesjon datert 24. september 2019 fra Per Joar Kvilten (ENK) med org.nr. 965 853 766. Per Joar Kvilten (ENK) med org.nr. 965 853 766, heretter benevnt «Tiltakshaver» eller «Tiltakshaveren», gis med dette driftskonsesjon etter mineralloven § 43.

Tiltakshaver, gis driftskonsesjon for uttak av løsmasser i Drevsjømoen massetak på del av gnr./bnr 165/1 i Engerdal kommune. Mineralforekomsten tilhører kategorien grunneiers mineraler.

Konsesjonsområdet har et areal på ca. 38 daa og fremgår av kart i vedlegg 1.

Området er regulert til område for industri/spesialområde motorsportsenter i vedtak av 13. juli 1989 med navn «Reguleringsplan Drevsjømoen» (planID 19890200). Forslag til reguleringsplan med navn «Drevsjømoen massetak» (planID 20150100) er under behandling.

DMF gjør oppmerksom på at en driftskonsesjon gitt i medhold av mineralloven ikke erstatter krav om tillatelse, godkjenning, arealplan eller konsesjon etter annen lovgivning, jf. mineralloven § 5.

2. Vilkår for driftskonsesjonen

Konsesjonen gis med følgende vilkår:

2.1. Driftsplan

Driften skal til enhver tid skje i samsvar med driftsplan godkjent av DMF.

Dersom Tiltakshaver ønsker å gjøre vesentlige avvik fra driftsplanen, skal dette på forhånd godkjennes av DMF.



DMF kan kreve ny oppmåling og at ajourførte kart og profiler sendes inn når DMF finner det nødvendig.

2.2. Økonomisk sikkerhetsstillelse

Tiltakshaver pålegges å stille økonomisk sikkerhet med NOK 550 000, som beskrevet i vedtakets punkt 5.11, for oppfyllelsen av nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak etter mineralloven §§ 49 og 50, jf. mineralloven § 51.

Den økonomiske sikkerheten skal stilles med bankgaranti for et grunnbeløp stort NOK 150 000, og deretter årlige avsetninger til bankkonto som det skal etableres pant i til fordel for DMF slik at Tiltakshaver ikke kan råde over denne på noe vis, begge deler som beskrevet i punkt 5.11.

Innen 2 måneder etter dato for dette konsesjonsvedtak, skal Tiltakshaveren overfor DMF ha:

- (i) Inngått avtale om finansiell sikkerhetsstillelse, vedlegg 2;
- (ii) Fremlagt en påkravsgaranti fra bank som DMF anser tilfredsstillende, vedlegg 3;
- (iii) Etablert pantet til fordel for DMF, jf. panteloven §§ 4-4 til 4-6, vedlegg 4.

2.3. Bergteknisk ansvarlig

Ethvert skifte av bergteknisk ansvarlig for uttaket skal meldes skriftlig til DMF uten ugrunnet opphold.

2.4. Øvrige vilkår

- Konesjongs grensen: Innen 2 måneder etter at konsesjonsvedtaket er truffet, skal konsesjongs grensen for massetaket settes ut eller markeres i terrenget, slik at den er lett synlig gjennom hele driftsperioden.
- Sandsvaler: Det skal ikke foregå uttak av grus/masse i området hvor sandsvalen hekker i perioden fra mai til og med juli måned. Det skal tilstrebtes å bevare hekkeplass for sandsvale i konsesjonsområdet under drift, samt tilrettelegges for hekkeplass etter avsluttet drift. Det vil si at det ikke bør foretas inngrep, herunder avslutningsarbeider, i området hvor det hekker sandsvale. Bratte skrenter må imidlertid sikres i tråd med mineralloven § 49, slik at arbeidene ikke medfører fare for mennesker, husdyr eller tamrein. I forbindelse med istandsetting av uttaksområdet skal det tilrettelegges for hekkeplass for sandsvale dersom hekkeplassen fjernes etter hekkesesongen av drifts- eller sikkerhetshensyn.

3. Godkjenning av driftsplan

DMF godkjenner driftsplanen for Drevsjømoen massetak. Godkjent versjon av driftsplanen er vedlagt dette konsesjonsvedtak.

4. Høringsuttalelser og DMF sine kommentarer

Søknaden om driftskonsesjon har vært på høring jf. forvaltningslovens § 17, hos følgende høringsinstanser: Engerdal kommune, Statens vegvesen Region øst, Norges



vassdrags- og energidirektorat Region øst, Fylkesmannen i Innlandet, Mattilsynet, Statnett SF, Innlandet fylkeskommune og andre berørte parter.

Høringsperioden var fra 14. september 2020 til 14. oktober 2020.

Fra høringsuttalelsene har DMF særlig merket seg følgende:

Innlandet fylkeskommune

Gjengivelse av deler av Innlandet fylkeskommune sin høringsuttalelse:

«Planfaglige forhold

Fylkeskommunen forutsetter at planfaglige hensyn ivaretas tilfredsstillende gjennom driftsplan/kommuneplanens arealdel/reguleringsplan, og de prosesser som ligger til grunn for disse. Ut over dette har ikke fylkesdirektøren vesentlige planfaglige merknader til den foreliggende søknaden om driftskonsesjon for Drevsjømoen massetak.

Når det er sagt, mener fylkeskommunen det er uheldig at konsesjonssøknaden er på høring før forslag til reguleringsplan er vedtatt. Dette fordi vi ikke kjenner til detaljene i forslaget til reguleringsplan og om våre tidligere innspill har blitt innarbeidet.

Samferdselsfaglige forhold

Fra 01.01.2020 ble drift, utbygging, planlegging og forvaltning av fylkesvegene overført fra Statens vegvesen til fylkeskommunene. Disse oppgavene utføres nå av Samferdselsavdelingen i Innlandet fylkeskommune. I tillegg til at fylkeskommunen uttaler seg som forvalter av fylkesveger, har vi samferdselsfaglig også ansvar for å sørge for at regionale føringer innenfor trafikksikkerhet, samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, miljø og klima, samt tilrettelegging for gående, syklende og kollektivtrafikk, blir ivaretatt i planleggingen. Vi viser også til Kommunal- og moderniseringsdepartementets Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023, vedtatt ved kongelig resolusjon 14.05.2019.

Med bakgrunn i det ovenfornevnte avsnittet viser vi til Statens vegvesen sine merknader til høring av forslag av reguleringsplan for Drevsjømoen, datert 05.05.2018.

Fylkeskommunens samferdselsfaglige interesser i saker som omhandler masseuttak er i hovedsakelig belastning på vegnettet, trafikksikkerhet og miljømessige forhold knyttet til transport samt eventuell belastning/slitasje på selve fylkesvegen som følge av trafikken som genereres av driften. Fv. 26 er klassifisert som B-veg, regional hovedveg, med en årsdøgnstrafikk på 650 kjøretøy, hvorav andel lange kjøretøy er 15 %. Fartsgrensen forbi Drevsjømoen massetak er 80 km/h.

Utforming og siktforhold i avkjørselen med fv. 26 forutsettes til enhver tid å være innfridd og i samsvar med vegnormalene, noe som er bruker eller rettighetshavers ansvar. Avkjørsler må dimensjoneres for riktig type kjøretøy (lastebil, vogntog) og dimensjonerende kjøremåte. Disse forholdene må følges opp gjennom rekkefølgekrav i reguleringsplanen.



Erfaringsmessig vil drift av grustak og trafikk fra slik virksomhet dra med seg mindre løsmasser, grus og stein ut i veggen i avkjørselspunktet. I det menes blant annet at det faste dekket skal være av tilfredsstillende kvalitet (ikke dra med seg løsmasser, grus og stein ut i veggen).

Dersom det må gjøres tiltak som berører fylkesvegen, må byggeplan godkjennes av Innlandet fylkeskommunes samferdselsavdeling, og gjennomføringsavtale må inngås.

Vi forutsetter at konsesjon først gis når reguleringsplanen har blitt vedtatt, og at en eventuell konsesjon gis innenfor rammene av nevnte reguleringsplan.

Kulturvernfaglige forhold

Det er ikke opplysninger i arkivet om automatisk fredete kulturminner, eller freda eller verneverdige kulturminner fra nyere tid, i det aktuelle området for massetaket.

Dersom det i forbindelse med tiltak i marken oppdages automatisk fredete kulturminner som tidligere ikke er kjent, skal arbeidet stanses i den utstrekning det berører kulturminnene eller deres sikringssoner på fem meter. Melding om funn skal straks sendes seksjon for Kulturarv, Innlandet fylkeskommune, j.fr. lov om kulturminner § 8, annet ledd. Det er viktig at også de som utfører arbeidet i marken gjøres kjent med denne bestemmelse.»

DMF sin kommentar

Hva angår tiltakets arealmessige status, viser vi til plan- og bygningsloven og kommunen som planmyndighet. DMF har i henhold til Ot.prp. nr. 43 (2008-2009) punkt 6.3 adgang til å behandle driftskonsesjonssøknader parallelt med reguleringsplanarbeid. Det fremgår videre av punkt 6.3 at tillatelser etter begge lover er nødvendig, men at tillatelsene ikke er overlappende ettersom lovene ivaretar forskjellige hensyn. Det legges videre til grunn at det er fornuftig at tiltakshaver får på plass de andre tillatelsene som er nødvendige for å starte drift mens reguleringsplanprosessen pågår.

DMF vurderer at det er hensiktsmessig å behandle denne driftskonsesjonssøknaden parallelt med reguleringsarbeidet. DMF forutsetter at tiltakshaver til enhver tid driver i samsvar med plan- og bygningsloven. Videre gjør vi oppmerksom på at en driftskonsesjon gitt i medhold av mineralloven ikke erstatter krav om tillatelse, godkjenning, arealplan eller konsesjon etter annen lovgivning, jf. mineralloven § 5.

Hva gjelder samferdselsfaglige forhold, legger DMF til grunn at dette tas høyde for i reguleringsplanprosessen. Videre gjør vi Tiltakshaver oppmerksom på uttalelsen hva gjelder fast dekke. Vi oppfordrer Tiltakshaver til dialog med Fylkeskommunen, og forutsetter at utforming og sikthold i avkjørselen med fv. 26 til enhver tid er i samsvar med vegnormalene.

Endelig gjør vi Tiltakshaver oppmerksom på Innlandet fylkeskommune sin uttalelse vedrørende varslingsplikten etter lov om kulturminner § 8 annet ledd, og tar videre Innlandet fylkeskommune sin høringsuttalelse til etterretning.



Norges vassdrags- og energidirektorat Region Øst (NVE)

Høringsinnspillet er gjengitt i sin helhet:

«NVE kan ikke se å ha mottatt noe vedtak av reguleringsplanen. Men vi viser til vårt innspill til reguleringsplanen for Drevsjømoen massetak. Det er spesielt virkninger på grunnvannet, og ev. virkninger som følge av endret grunnvannstand NVE har særlig fokus på. Det opplyses i driftsplanen at det skal tas ut masser ned til kote 674 meter. NVE ser at Skitjønna ligger på kote 673 og at myrea langs bekken mellom Skitjønna og Drevsjøen ligger på kote 674.

NVE har derfor ingen spesielle merknader til denne planen, men det er viktig at laveste uttakspunkt formaliseres i driftsplan/reguleringsplan.»

DMF sin kommentar

DMF gjør Tiltakshaver oppmerksom på NVE sin høringsuttalelse, og tar uttalelsen til etterretning. Hva gjelder forholdet til arealmessig status/reguleringsplan viser vi til vår kommentar til høringsuttalelsen fra Innlandet fylkeskommune.

DMF gjør videre Tiltakshaver oppmerksom på bestemmelsen i vannressursloven som oppstiller en aktsomhetsplikt for grunnvann jf. vannressursloven § 43a. Vi forutsetter at Tiltakshaver gjør seg kjent med og retter seg etter bestemmelsene i vannressursloven og ivaretar sitt ansvar for å ivareta den generelle aktsomhetsplikten knyttet til grunnvann.

Mattilsynet

Gjengivelse av deler av Mattilsynet sitt høringsinnspill:

«Mattilsynet har sett på saken og har følgende kommentar.

I Fig 1 er det i tillegg til planområde 1. avmerket et annet område liggende nordvest langs vegen. Mattilsynet forutsetter at dette ikke er en del av høringen, da vi i en tidligere høring har varslet innsigelse der.

Når det gjelder planområde 1. viser kartet at det ligger i under kant av 100 meter fra en åpen bekk og ca. 200 meter fra Drevsjøen.

Det er i «søknad om driftskonsesjon etter mineralloven § 43» pkt 3.2 ikke vurdert effekten av massetaket på bekk og Drevsjøen. Det står under pkt 3.4 at det ikke er registrert avrenningsproblemer i forbindelse med driften av massetaket.

Mattilsynet forutsetter at opplysningen er korrekt. Skulle det vise seg at det er avrenning til bekk/sjø fra massetaket må det etableres avbøtende tiltak for å forhindre finmasse å renne ut i bekk/sjø. Denne kan være skadelig for fisk og tilslamming kan ødelegge gytebekker.

Ut over det har Mattilsynet ingen kommentarer.»

DMF sin kommentar

DMF har merket seg Mattilsynets uttalelse om planområde 2, som er området liggende nordvest langs vegen. På bakgrunn av dette ønsker vi å bemerke at DMF tildeler



konsesjon etter mineralloven for planområde 1, og at Tiltakshaver må sende inn ny søknad om driftskonsesjon ved en eventuell utvidelse av masseuttaket.

Videre gjør DMF Tiltakshaver oppmerksom på høringsuttalelsen fra Mattilsynet. DMF forutsetter at Tiltakshaver følger reglene i forurensningsforskriften kapittel 30, samt vannressursloven § 5, hvor det av første ledd følger at «enhver skal opptre aktsomt for å unngå skade eller ulempe i vassdraget for allmenne og private interesser. Vi oppfordrer også Tiltakshaver til å gå i dialog med NVE og kommunen for å sikre at eventuelle uønskede avrenningshendelser er tilstrekkelig ivaretatt.

Statens vegvesen Region øst

Statens vegvesen har i sitt høringsinnspill til reguleringsplanforslaget påpekt viktigheten av at avkjørsler til fylkesvegen må utformes i henhold til vegnormalene og dimensjoneres for lastebil evt. vogntog, og at det bør tas med rekkefølgebestemmelser for å sikre dette.

De uttaler at de ikke vet om innspillet er ivaretatt i planbestemmelsene ettersom planforslaget ikke er vedtatt. De forutsetter imidlertid dette, og uttaler at det bør planlegges for kjøremåte B. Statens vegvesen har også anbefalt fast dekke på den delen av atkomstvegen som er nærmest fylkesvegen for å unngå at løsmasser dras ut på fylkesvegen.

De har ingen øvrige kommentarer, men forutsetter at reguleringsplanen vedtas før det gis konsesjon.

DMF sin kommentar

DMF gjør Tiltakshaver oppmerksom på Statens vegvesen sin høringsuttalelse, og forutsetter at avkjørsler til fylkesvegen utformes i henhold til vegnormalene og dimensjoneres for lastebil og evt. vogntog. Vedrørende reguleringsplan og forholdet til arealmessig status viser vi til vår kommentar til høringsuttalelsen fra Innlandet fylkeskommune.

DMF oppfordrer videre Tiltakshaver til å etterfølge Statens vegvesen sin anbefaling om fast dekke, samt anbefalingen om at det bør planlegges for kjøremåte B. Endelig tar DMF Statens vegvesen sin høringsuttalelse til etterretning.

Fylkesmannen i Innlandet

Høringsinnspillet er gjengitt i sin helhet:

«Vi viser til brev 15.09.20 med høring av driftskonsesjon for Drevsjømoen massetak i Engerdal kommune.

Høringsbrevet omtaler at reguleringsplan for massetaket er under behandling. Denne planen har vært til offentlig høring, og Fylkesmannen i Hedmark hadde i brev 07.06.18 innsigelse til planforslaget på grunn av mangelfull utredning om støy:

«Fylkesmannen mener det burde ha vært utarbeidet støyberegninger med støysonkart som viser støynivå på berørt bebyggelse som f.eks. boliger, fritidsbebyggelse, campingplass m.m. Et vesentlig punkt i en slik støyberegning vil svære virkningen av sumstøy dvs. støy fra flere støykilder. Flere av bygningene (boliger/fritidsboliger?) langs fv. 26 er



allerede berørt av trafikkstøy (gul støysone). Dette gjelder også deler av campingplassen. I tillegg kan de være utsatt for støy fra aktivitet i motorsportanlegget. Til sammen kan støy fra alle disse kildene gjøre at støyforholdene blir høyere enn det som fremgår av planbeskrivelsens kap. 6.2.8.

Fylkesmannen skal i hht. rundskriv T-2/16 Nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet, påse at retningslinje T-1442/2016 Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging blir fulgt opp. Vesentlige avvik kan gi grunnlag for innsigelse.

Fylkesmannen mener det er en vesentlig mangel ved planforslaget at sumvirkningen av støy ikke inngår og at den støyfaglige utredningen derfor er svært mangelfull. Fylkesmannen mener videre at det er uklart om det er mulig å overholde de støykrav som er gitt og om det ev. bør tas inn ytterligere krav til avbøtende tiltak. Fylkesmannen vil på bakgrunn av dette fremme innsigelse til planforslaget inntil det er dokumentert at støyforholdene i området er tilstrekkelig ivarett.»

Vi kan ikke se at det er gjort noen grep fra kommunen eller tiltakshaver for å avklare dette forholdet. Støy er ett av emnene som tas opp også i driftskonsesjonen. Vi ser oss ikke i stand til å uttale oss om dette forholdet når nødvendige utredninger ikke er på plass slik at reguleringsplanen kan godkjennes. Det vil derfor være svært uheldig om det blir gitt driftskonsesjon før dette er avklart.

Både Fylkesmannen sin uttalelse i 2018 og denne høringa omtaler en forekomst av sandsvale, med oppdatert registrering konsesjonsdokumentene. Forholdet til denne lokaliteten må også avklares gjennom reguleringsplanen før det settes i gang nye uttak.»

DMF sin kommentar

DMF gjør Tiltakshaver oppmerksom på Fylkesmannen i Innlandet sin høringsuttalelse. Behandling av reguleringsplan/konsekvensutredning kan være en mer omfattende og tidkrevende prosess enn behandling av søknad om driftskonsesjon. Derfor er det hensiktsmessig at prosessene kan skje parallelt, jf. Ot.prp. nr. 43 (2008-2009) punkt 6.3.1 og 6.3.3. Vi viser videre til vår kommentar til høringsuttalelsen fra Innlandet fylkeskommune hva gjelder forholdet til arealmessig status.

Hva gjelder støv og støy forutsetter DMF at Tiltakshaver etterlever regelverket knyttet til dette, herunder forurensningsforskriften kapittel 30. Til tross for at det er Fylkesmannen som er ansvarlig tilsynsmyndighet etter forurensningsforskriften, er DMF opptatt av at tiltakshaver ivaretar sine forpliktelser. Vi oppfordrer derfor Tiltakshaver til å sette seg godt inn i gjeldende regelverk. Videre bemerker vi at det er Tiltakshaver som er ansvarlig for å måle støy og iverksette støydempende tiltak for å ikke overskride de regulerte grensene som fremgår av forskriften.

Når det kommer til forekomst av sandsvale viser vi til vedtakets punkt 5.7, og vilkår satt i punkt 2.4

Statskog SF

Statskog SF uttaler at de ikke har noen innvendinger mot at konsesjon tildeles.



*DMF sin kommentar
DMF tar høringsuttalelsen til etterretning.*

5. DMF sin vurdering av søknad om driftskonsesjon

Minerallovens formål er å fremme og sikre samfunnsmessig forsvarlig forvaltning og bruk av mineralressursene i samsvar med prinsippet om en bærekraftig utvikling.

I henhold til mineralloven § 43 krever samlet uttak av mineralforekomster på mer enn 10 000 m³ masse og ethvert uttak av naturstein, driftskonsesjon fra DMF. Driftskonsesjon kan bare gis til den som har utvinningsrett.

En konsesjonssøknad skal underlegges en skjønnsmessig prøving før det avgjøres om driftskonsesjon skal gis. Ved vurderingen av hvorvidt driftskonsesjon skal gis skal det legges vekt på om søker er «skikket» til å utvinne forekomsten. Dette innebærer at det skal legges vekt på om prosjektet fremstår som gjennomførbart økonomisk, om det legges opp til bergfaglig forsvarlig drift og om søker har tilstrekkelig kompetanse for drift av forekomsten. Ved vurderingen av om det skal gis driftskonsesjon skal det også legges vekt på hensynene angitt i mineralloven § 2.

DMF kan fastsette vilkår for en driftskonsesjon. Vurderingstemaet ved avgjørelsen av hvilke vilkår som skal stilles, vil i stor grad falle sammen med de hensyn som er relevante ved vurderingen av om konsesjon skal gis.

DMF har foretatt følgende vurdering av konsesjonssøknaden:

5.1 Utvinningsrett

Mineralforekomsten som skal utvinnes tilhører kategorien grunneiers mineraler. Tiltakshaver er ikke grunneier til konsesjonsområdet, og det kreves derfor avtale med grunneier om utvinningsrett til forekomsten. Tiltakshaver har i søknadsprosessen fremlagt avtale med grunneier for gnr./bnr. 165/1, datert henholdsvis 18.06.2019 og 13.05.2019, som dokumentasjon for utvinningsrett.

Avtalen gir Tiltakshaver utvinningsrett til forekomsten på det omsøkte konsesjonsområdet i avtaleperioden.

DMF vurderer at Tiltakshaver har utvinningsrett til forekomsten.

5.2 Tiltakets arealmessige status

Konsesjonsområdet har et areal på ca. 38 daa og fremgår av kart i vedlegg 1.

Området er regulert til område for industri/spesialområde motorsportsenter i vedtak av 13. juli 1989 med navn «Reguleringsplan Drevsjømoen» (planID 19890200). Forslag til reguleringsplan med navn «Drevsjømoen massetak» (planID 20150100) er under behandling.

5.3 Prosjektets økonomi

DMF har vurdert årsregnskap med styrets årsberetning og noter for siste 2 år. Ut ifra de gitte opplysningene vurderer DMF at bedriften er økonomisk skikket.

5.4 Driftsplan



For å ivareta kravet om bergfaglig forsvarlig drift, finner DMF grunn til å innta som vilkår i konsesjonen at driften til enhver tid skal skje i samsvar med driftsplan godkjent av DMF.

Driftsplanen skal være et styringsverktøy for Tiltakshaver i gjennomføringen av uttaket, og et referansedokument ved DMFs tilsyn.

Tiltakshaver har i forbindelse med søknaden fremlagt forslag til driftsplan for uttaket.

Forslaget til driftsplan omfatter hele driftsperioden og avslutningen av grustaket. Beskrivelsen og kart- og snitt – tegninger presenterer det planlagte uttaket av forekomsten innenfor arealet på 38 dekar. Totalt volum grusreserver som skal tas ut ned til bunnkoten på nivå 674 m.o.h. er estimert til ca. 100 000 m³. Årlig uttak vil variere med markedet, men planlagt uttak pr. år er 4 000 m³. Det legges opp til drift i 2 etapper. Utdrevne områder som ikke er nødvendig i den videre drift, istandsettes fortløpende. I tillegg til driftsfasene presenteres plan for sikring og for avslutning av grustaket.

DMFs vurdering er at vedlagte versjon av driftsplan for Drevsjømoen massetak kan godkjennes. Planen anses å tilfredstille de krav DMF stiller til driftsplaner og etter DMFs vurdering legger planen opp til bergfaglig forsvarlig drift.

Dersom det under driften oppstår nye situasjoner eller andre endringer i forutsetningene for driften, eksempelvis geologiske og kvalitetsmessige variasjoner, bør det imidlertid på vilkår kunne gis åpning for å gjøre endringer og tilpasninger i forhold til planen. I tilfeller hvor Tiltakshaver ønsker å gjøre vesentlige avvik fra den til enhver tid gjeldende driftsplan, skal dette på forhånd godkjennes av DMF.

Underveis i driften vil DMF kunne ha behov for oppdaterte kart og snitt som dokumenterer dagens situasjon i uttaksområdet og status i forhold til godkjent driftsplan. Det inntas derfor som vilkår i konsesjonen at DMF kan kreve at Tiltakshaver foretar ny oppmåling og at ajourførte kart og profiler sendes inn når DMF finner det nødvendig.

5.5 Bergfaglig forsvarlig drift

Kravet om at driften skal skje på en bergfaglig forsvarlig måte innebærer at aktiviteten må skje i samsvar med tilfredsstillende faglige standarder for denne type virksomhet.

DMF vurderer at den foreslåtte driftsmåte er for uttaket bergfaglig forsvarlig. Ved vurderingen har DMF lagt vekt på driftsplanen for uttaket.

5.6 Søkernes kompetanse for drift av forekomsten

Ved vurderingen av om søker har tilstrekkelig kompetanse, er det den totale kompetansen som søker har tilgang til, som skal vurderes i forhold til kravet til skikkethet.

I henhold til forskrift til mineralloven § 3-1 skal alle uttak av mineralske ressurser skal ha en bergteknisk ansvarlig.



Tiltakshaver har i søknaden oppgitt Per Joar Kvilten som bergteknisk ansvarlig for uttaket. Vedkommende er registrert hos DMF som bergteknisk ansvarlig for uttaket og oppfyller forskriftens kvalifikasjonskrav.

I tillegg har søker oppgitt å ha følgende personer med teknisk [og bergfaglig] kompetanse i foretaket: Morgan Kvilten, sprengningsleder hos Hæhre Entreprenør, fagbrev fjell- og bergverksfaget.

DMFs vurdering er at Tiltakshaver har tilstrekkelig kompetanse for drift av forekomsten.

5.7 Miljømessige konsekvenser av utvinning

Ved vurderingen av om driftskonsesjon skal gis skal hensynet til miljøet vektlegges og DMF kan i konsesjonsvedtak stille vilkår for å ivareta miljøhensyn.

Det foreligger reguleringsplan for området fra 1989. Forslag til reguleringsplan med navn «Drevsjømoen massetak» (planID 20150100) er under behandling.

Biologisk mangfold – vurdering etter naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 7 pålegger alle myndighetsinstanser som fatter beslutninger som har virkninger for naturen å vurdere planlagte tiltak opp mot prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12. I DMFs behandling av konsesjonssøknaden er høringsuttalelser og egne søk i naturbase og Artskart (gjennomført den 09.09.2020) lagt til grunn for vurderingene etter naturmangfoldloven. DMF anser kunnskapsgrunnlaget jf. naturmangfoldloven § 8 som tilstrekkelig til at det kan fattes vedtak i saken. Førre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 kommer dermed ikke til anvendelse.

Oppsummering av kunnskapsgrunnlaget:

DMF har ved søk i naturbase og artskart gjort funn av hekkelokalitet for sandsvale ved konsesjonsområdet.

Sandsvale

Arten sandsvale er kategorisert som nært truet (NT) i Nordisk rødliste for arter. Bestandsnedgang av sandsvale skyldes blant annet tap av hekkelokaliteter på grunn av nedbygging og uttak av masse. Sandsvalen benytter grustak som hekkeplass ved at de graver reirganger i skråningene. Det er viktig å forhindre at sandsvalekoloniene blir ødelagt av anleggsaktivitet i hekkesesongen. På bakgrunn av det angitte kunnskapsgrunnlaget må det ikke tas ut masser i områder hvor sandsvalen hekker i hekkesesongen.

DMF vurderer at uttak av masser som omsøkt ikke vil være i konflikt med forvaltningsmålet for naturtyper og økosystemer gitt i naturmangfoldloven § 4 eller forvaltningsmålet for arter i naturmangfoldloven § 5.

Jf. naturmangfoldloven § 10 skal den samlede belastning på økosystem og naturmangfoldet i regionen vurderes. DMF legger til grunn for vurderingen at det her gjelder et uttak som har vært i drift tidligere, og hvor effektene på omgivelsene således allerede har inntruffet.



DMF har kommet til at det ikke finnes avgjørende moment som taler mot å innvilge konsesjon. Vi har imidlertid funnet grunn til å stille følgende vilkår knyttet til dette:

- Det skal ikke foregå uttak av grus/masse i området hvor sandsvalen hekker i perioden fra mai til og med juli måned. Det skal tilstrebes å bevare hekkeplass for sandsvale i konsesjonsområdet under drift, samt tilrettelegges for hekkeplass etter avsluttet drift. Det vil si at det ikke bør foretas inngrep, herunder avslutningsarbeider, i området hvor det hekker sandsvale. Bratte skrenter må like fullt sikres i tråd med mineralloven § 49, slik at arbeidene ikke medfører fare for mennesker, husdyr eller tamrein. I forbindelse med istandsetting av uttaksområdet skal det tilrettelegges for hekkeplass for sandsvale dersom hekkeplassen fjernes etter hekkesesongen av drifts- eller sikkerhetshensyn.

Det er tiltakshaver som bærer kostnadene av tiltakene, i tråd med naturmangfoldloven §§ 11-12.

Avrenning

Det fremgår av Mattilsynet sin høringsuttalelse at tiltaket muligens kan medføre avrenning til bekk og Drevsjøen. I søknad om driftskonsesjon pkt. 3.4 har Tiltakshaver opplyst at det ikke er registrert avrenningsproblemer i forbindelse med driften av massetaket. DMF minner imidlertid om forurensningsforskriften kapittel 30 og meldeplikten til forurensningsmyndigheten. DMF understreker at tiltakshaver plikter å holde seg innenfor de grenseverdiene som er satt i forskriften § 30-6.

5.8 Forholdet til omgivelsene og nærliggende områder under drift

Forvaltning og bruk av mineralressursene skal ivareta hensynet til omgivelsene og nærliggende områder under drift. Det er derfor viktig at driver gjennomfører nødvendige sikringstiltak for å hindre eventuelle skader på eiendom, mennesker og dyr.

Sikring: Adkomstveien til masseuttaket sikres med låsbar bom. Bratte og høye skråninger ned mot bunnen av uttaksområdet skal sikres med sikringsgjerde og fareskilt.

DMF har kommet til at dette ikke er avgjørende momenter mot at konsesjon innvilges.

5.9 Tiltakets betydning for verdiskaping og næringsutvikling

Forekomsten det søkes driftskonsesjon for inngår i råstoffgrupperingen sand, grus, pukk og leire (byggeråstoffer). Råstoffet bearbeides til produkter som det moderne samfunnet er helt avhengig av og som anvendes til bruk i bygg, veier og anlegg.

Formål/bruksområde/kvalitet for uttatt ressurs: Diverse veiformål.

5.10 Langsiktige planlegging for etterbruk eller tilbakeføring av området

Avslutningsplan: Samtlige anlegg og installasjoner fjernes, terrenget istandsettes. Planering skal være slutført senest to år etter endt grusuttak. Ferdig uttatte områder skal fortløpende istandsettes ved rydding, planering og revegetering med stedegen vegetasjon. Områder avsatt til grønnsstruktur og uttaksskråninger skal tilbakeføres til landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift (LNFR). Permanente skråninger skal aldri være brattere enn 1:3.



DMF vurderer det slik at de planer som foreligger for etterbruk eller tilbakeføring er tilfredsstillende, og således ikke noe avgjørende moment mot at konsesjon gis.

5.11 Økonomisk sikkerhetsstillelse

Tiltakshaver har i samsvar med forskrift til mineralloven § 2-1 fremsatt forslag til sikkerhetsstillelse i sin søknad om driftskonsesjon. DMF fastsetter endelig krav til sikkerhetsstillelsen.

Tiltakshaver har foreslått et beløp på totalt 150 000 kr. I dette inngår fjerning av konstruksjoner, massehåndtering og arrondering, «andre direkte kostnader» og indirekte kostnader som er satt til 50% av direkte kostnader.

5.11.1. Pålegg om økonomisk sikkerhetsstillelse og vurdering av sikkerhetens størrelse

DMF vurderer Tiltakshavers forslag til sikkerhetens størrelse som utilstrekkelig. Etter forskrift til mineralloven § 2-1 tredje ledd skal den økonomiske sikkerheten være tilstrekkelig til å dekke tiltakshavers sikrings- og oppryddingsplikt.

Tiltakshaver har ikke opplyst hvilke enhetspriser som er benyttet i utregningene. Med bakgrunn i DMFs enhetspriser og beregninger basert på areal, er tiltakshavers forlags på postene for massehåndtering og arrondering ikke tilfredsstillende. Tiltakshaver har ikke spesifisert hva som ligger i «Andre direkte kostnader» og denne posten er også lav i forhold til hva som kan forventes av kostnader i sammenheng med avslutningen av uttaket. Følgelig vil beregningen av indirekte kostnader være lavere enn DMFs beregning.

DMF finner etter en konkret vurdering av tiltaket at Tiltakshaver skal pålegges å stille finansiell sikkerhet med NOK 550 000 for oppfyllelsen av nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak etter mineralloven §§ 49 og 50, jf. mineralloven § 51. Ved vurderingen av størrelsen på sikkerheten har DMF lagt vekt på egne erfaringstall for tilsvarende uttak, med tillegg for eksterne- og uforutsette kostnader.

5.11.2. Sikkerhetsstillelsens form

Formen på sikkerhetsstillelsen skal være slik at den ved konkurs hos Tiltakshaver ikke vil inngå i konkursboet jf. forskrift til mineralloven § 2-1 tredje ledd.

Etter DMF sin vurdering vil det være hensiktsmessig at den økonomiske sikkerheten stilles ved bankgaranti og individuell fondsavsetning til bankkonto, som det i henhold til egen avtale om finansiell sikkerhetsstillelse skal etableres pant i til fordel for DMF, jf. panteloven §§ 4-4 til 4-6. Tiltakshaveren skal ikke ha rådighet over slik bankkonto som skal sperres til fordel for DMF.

Bankgaranti – oppstartsfase

DMF vurderer at det er nødvendig at Tiltakshaver innen 2 måneder etter at dette konsesjonsvedtak er truffet, stiller en bankgaranti som en påkravsgaranti, som DMF finner tilfredsstillende, for et beløp stort NOK 150 000. Dette for å ha tilstrekkelig sikkerhet i en oppstartsfase før fondet har nådd maksimal avsetning. Størrelsen av bankgarantien er satt ut i fra en vurdering av hva som anses å være tilstrekkelig sikkerhet i denne fasen.



DMF kan fremme krav under bankgarantien i følgende tilfeller:

- (i) Etter utløpet av Tiltakshavers frist til å utføre nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak som aksepteres av DMF;
- (ii) Ved konkurs, opphør eller annen avvikling av Tiltakshavers virksomhet; og
- (iii) Ved tilbakekall av konsesjonen.

Ved melding til garantisten om at ett av tilfellene i punkt (i) – (iii) over foreligger skal DMF ha rett til å få utbetalt det krav som gjøres gjeldende under bankgarantien, uten hensyn til innsigelser fra Tiltakshaver. Bankgarantien skal bestå så lenge beløpet innestående på bankkontoen ikke har nådd NOK 150 000. Når beløpet innestående på bankkontoen har nådd NOK 150 000, eller etter skriftlig samtykke fra DMF forut for dette tidspunkt, faller plikten til bankgaranti bort.

Individuell avsetning, avsetningsperiode og avsetningens størrelse

Deretter skal Tiltakshaveren gjøre årlige avsetninger til bankkontoen inntil totalbeløpet på NOK 550 000 er nådd. Årlige innskudd beregnes etterskuddsvis ut fra forrige års uttak av masse. Det skal årlig innbetales NOK 3,82 pr tonn uttatt masse.

Ved fastsettelse av sats per tonn uttatt masse har DMF lagt til grunn at fondet skal bygges opp over en periode på 20 år, det vil si NOK 27 500 pr år. I søknaden er uttak anslått til 4 000 m³/år, tilsvarende 7 200 tonn/år, noe som gir en årlig avsetning på NOK 3,82 pr tonn.

Innbetaling for forrige års uttak av masse må være avsatt innen 1. februar etterfølgende år.

5.11.3. Rapportering og dokumentasjon

Innestående beløp på konto skal årlig dokumenteres ved å gi DMF tilgang til en oppdatert kontoutskrift. All avkastning på midlene godskrives kontoen.

Videre finner DMF behov for at Tiltakshaver underveis i driften vurderer om den eksisterende sikkerhetsstillelsen er tilstrekkelig til å dekke kostnadene til sikring- og oppryddingstiltak, og gir DMF tilbakemeldinger om dette. Dersom uttakets beregnede driftsperiode endres, eller det skjer andre vesentlige endringer i driftsplanen, skal DMF underrettes umiddelbart. Ellers skal tiltakshaver hvert femte år foreta en vurdering av om sikkerheten er tilstrekkelig. Når vurderingen er foretatt, skal tiltakshaver utarbeide en rapport som oversendes DMF uten unødig opphold.

DMF kan også ha behov for ytterligere rapportering og dokumentering enn det som fremkommer over, og finner av den grunn nødvendig å pålegge Tiltakshaver plikter om dette i konsesjonsvilkårene.

5.11.4. Justering av sikkerheten

Etter forskrift til mineralloven § 2-2 første ledd annet punktum kan DMF fatte vedtak om endring av avsetningens størrelse, herunder om Tiltakshavers årlige innbetaling og tidspunkt for innbetaling. Slike endringer kan også til enhver tid skje ved endringer av mineralloven, andre relevante lover, forskrifter og vedtak.



6. Driftskonsesjonens varighet

Driftskonsesjonen kan revideres etter 10 år.

Driftskonsesjonen bortfaller hvis ikke drift er startet opp senest fem år etter at konsesjonen er gitt. Det samme gjelder hvis driften blir innstilt i mer enn ett år. Det kan søkes til DMF om forlengelse av disse fristene. Driftskonsesjonen faller også bort dersom:

- Utvinningsretten for statens mineraler slettes
- avtalen om rett til å utnytte forekomst av grunneiers mineraler opphører
- skjønn ikke er krevd innen ett år etter at ekspropriasjonstillatelse er gitt etter mineralloven § 37 andre ledd bokstav a

Driftskonsesjonen kan ikke overdras. Dette gjelder også ved overdragelse av utvinningsretten.

7. Tiltakshavers plikter

Tiltakshaver har rettigheter og plikter som følger av mineralloven med forskrifter.

Meldeplikt ved oppstart og stans av drift

Senest en uke før oppstart av driften skal tiltakshaver sende melding til DMF. Tiltakshaver skal også sende melding til DMF før driften midlertidig stanses eller legges ned, i henhold til mineralloven § 44.

Driften skal utføres med varsomhet

Driften skal utføres med varsomhet slik at skadene ikke blir større enn nødvendig. Arbeidene skal heller ikke føre til unødvendig forurensning eller skade på miljøet, i henhold til mineralloven § 48.

Forsvarlig sikring og opprydding

Området skal sikres slik at arbeidene ikke medfører fare for mennesker, husdyr eller tamrein. Sikringsplikten omfatter også gruveåpninger, tipper og utlagte masser på områder som er tilknyttet konsesjonsområdet i henhold til mineralloven § 49. Området skal være forsvarlig ryddet mens arbeidene pågår, i henhold til mineralloven § 50. Området skal være forsvarlig ryddet og varig sikret etter at arbeidene er avsluttet, i henhold til mineralloven §§ 49 og 50. DMF kan fastsette en frist for når oppryddingen skal være avsluttet.

Ansvar for bergteknisk ansvarlig

Bergteknisk ansvarlig har et særskilt ansvar for å påse

- at driften skjer på en teknisk forsvarlig måte slik at hensynet til arbeidstakere, nærliggende bebyggelse og omgivelsene ellers ivaretas
- at avbyggingen av forekomsten skjer på en bærekraftig måte
- at driften til enhver tid skjer etter en ajourført og godkjent driftsplan

Rapportering

Tiltakshaver skal sende årlig driftsrapport til DMF via «MinSide» på dirmin.no.



Når uttak av grunneiers mineraler legges ned, kan DMF stille krav om å sende inn sluttrapport, måledata og prøvemateriale. Dette gjelder dersom uttaket har mineraliseringer av vesentlig geologisk interesse.

8. Rett til å klage

Partene i saken og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket i samsvar med reglene i forvaltningsloven kapittel VI.

Fristen for å klage er 3 uker etter at dere mottok dette brevet. Klagen skal sendes til DMF for ny vurdering. Dersom DMF ikke finner grunn til å gjøre om vedtaket, sendes klagen til Nærings- og fiskeridepartementet, som treffer endelig vedtak i saken. Klagen må beskrive og begrunne hva det klages over, og inneholde forslag til endringer.

Partene i saken har rett til å gjøre seg kjent med saksdokumentene, etter forvaltningsloven §§ 18 og 19.

For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no. Her finner du også vår digitale kartløsning, som er et nyttig verktøy for oppdatert informasjon om mineraluttak, bergrettigheter m.m., supplert med relevante kartdata fra andre etater.

Vennlig hilsen

Unni Garberg
seksjonssjef

Stine Lunheim
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Saksbehandler: Stine Lunheim

Vedlegg:

Konsesjonsområde

Avtale om finansiell sikkerhet Drevsjømoen

Påkravsgaranti for Drevsjømoen

Pantsettelseserklæring for Drevsjømoen

19_03319-10 Driftsplan for planområde 1 - Drevsjømoen massetak gbnr. 165_1 fnr 692803_1_1



Adresseliste for Drevsjømoen

Mottakere:

Per Joar Kvilten (enkeltpersonforetak)	Engerdalsveien 3219	2443 DREVSJØ
---	---------------------	--------------

Kopi til:

Statens vegvesen Region øst	Postboks 1010 Nordre Ål	2605 LILLEHAMMER
Engerdal kommune	Engerdalsveien 1794	2440 ENGERDAL
Norges vassdrags- og energidirektorat Region øst	Vangsveien 73, Postboks 4223	2307 HAMAR
Adresseliste		
Fylkesmannen i Innlandet	Postboks 987	2604 LILLEHAMMER
Mattilsynet	Postboks 383	2381 BRUMUNDDAL
Statnett SF	Postboks 4904 Nydalen	0423 OSLO
Innlandet fylkeskommune	Postboks 4404 Bedriftssenteret	2325 HAMAR