



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering.
Se mottakerliste nedenfor.

Dato: 20.08.2019
Vår ref: 14/01340-22
Deres ref:

Tildeling av driftskonsesjon for Syljulibakken i Østre Toten kommune. Tiltakshaver: Østre Toten kommune.

Leiv Erikssons vei 39
Postboks 3021 Lade
N-7441 Trondheim

TELEFON + 47 73 90 46 00

E-POST post@dirmin.no

WEB www.dirmin.no

GIRO 7694.05.05883

SWIFT DNBANOKK

IBAN NO5376940505883

ORG.NR. NO 974 760 282

SVALBARDKONTOR

TELEFON +47 79 02 12 92

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) viser til søknad om driftskonsesjon, datert 15. september 2014.

1. Tildeling av driftskonsesjon

Toten Pukkverk AS, org. nr. 913 163 524, heretter kalt «Tiltakshaver», tildeles driftskonsesjon etter mineralloven § 43.

Tiltakshaver, gis driftskonsesjon for uttak av fast fjell i Syljulibakken på del av eiendommen gbnr. 309/1 i Østre Toten kommune. Mineralforekomsten tilhører kategorien grunneiers mineraler.

Konsesjonsområdet har et areal på ca. 139 daa og fremgår av kart med tittelen «Konsesjonsområde Syljulibakken massetak i Østre Toten kommune» produsert ved DMF den 16. januar 2019.

Området er i henhold til reguleringsplan «Detaljregulering Syljulibakken massetak» med planID 20160001, vedtatt i kommunestyret den 20. juni 2018 regulert til kombinert steinbrudd og masseuttak og tilbakeføring til LNF.

Tildeling av driftskonsesjon erstatter ikke krav om andre tillatelser, godkjenning, arealavklaring eller konsesjon etter annen lovgivning. Tiltakshaver er ansvarlig for å innhente andre nødvendige tillatelser.

2. Vilkår for driftskonsesjonen

Konsesjonen gis med følgende vilkår:

2.1. Driftsplan

Driften skal til enhver tid skje i samsvar med driftsplan godkjent av DMF.



Dersom Tiltakshaver ønsker å gjøre vesentlige avvik fra driftsplanen, skal dette på forhånd godkjennes av DMF.

DMF kan kreve ny oppmåling og at ajourførte kart og profiler sendes inn når DMF finner det nødvendig.

2.2. Økonomisk sikkerhetsstillelse

Tiltakshaver pålegges å stille økonomisk sikkerhet med NOK 930 000,-, som beskrevet i vedtakets punkt 5.11, for oppfyllelsen av nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak etter mineralloven §§ 49 og 50, jf. mineralloven § 51.

Den økonomiske sikkerheten skal stilles med bankgaranti for et grunnbeløp stort NOK 300 000,-, og deretter årlige avsetninger til bankkonto som det skal etableres pant i til fordel for DMF slik at Tiltakshaver ikke kan råde over denne på noe vis, begge deler som beskrevet i punkt 5.11.

Innen 2 måneder etter dato for dette konsesjonsvedtak, skal Tiltakshaveren overfor DMF ha:

- (i) Inngått avtale om finansiell sikkerhetsstillelse, vedlegg 1;
- (ii) Fremlagt en påkravsgaranti fra bank som DMF anser tilfredsstillende vedlegg 3;
- (iii) Etablert pantet til fordel for DMF, jf. panteloven §§ 4-4 til 4-6, vedlegg 2.

2.3. Bergteknisk ansvarlig

Ethvert skifte av bergteknisk ansvarlig for uttaket skal meldes skriftlig til DMF uten ugrunnet opphold.

Bergteknisk ansvarlig for uttaket med nødvendige kvalifikasjoner skal være på plass innen 2 måneder etter dato for dette konsesjonsvedtak. Innen samme tidspunkt skal Tiltakshaver sende melding til DMF, hvor det skal oppgis navn på den ansvarlige og vedlagt dokumentasjon på at vedkommende fyller kravene til bergteknisk ansvarlig. Dersom vedkommende ansvarlige skal leies inn av virksomheten, skal dokumentasjon for avtale mellom Tiltakshaver og den bergteknisk ansvarlig vedlegges meldingen.

2.4. Øvrige vilkår

Den regulerte formålsgrensen for massetaket skal settes ut eller markeres i terrenget, slik at den er lett synlig gjennom hele driftsperioden.

3. Godkjenning av driftsplan

DMF godkjenner driftsplanen for Syljulibakken i Østre Toten kommune. Godkjent versjon av driftsplanen er vedlagt dette konsesjonsvedtak, vedlegg 4.

4. Høringsuttalelser og DMF sine kommentarer

Søknaden om driftskonsesjon har vært på høring jf. forvaltningslovens § 17, hos følgende høringsinstanser: Fylkesmannen i Innlandet, NVE Region øst, Oppland fylkeskommune, Østre Toten kommune, Statens vegvesen Region øst, samt øvrige høringsinstanser slik det fremgår av adresselisten til høringsbrevet og adresselisten til dette vedtaksbrevet.



Høringsperioden var fra 28. februar 2019 til 29. mars 2019.

Fra høringsuttalelsene har DMF særlig merket seg følgende:

Statens vegvesen Region øst:

Statens vegvesen hadde ingen merknader til søknaden om driftskonsesjon.

DMF sine kommentarer:

DMF har tatt høringsinnspillet til etterretning.

NVE Region øst:

NVE har gitt en generell tilbakemelding i form av hvilke momenter det skal og bør tas hensyn til ved utarbeiding av reguleringsplaner. NVE viser til et brev stilet til kommunene når det gjelder NVEs bistand og verktøy i arealplanleggingen. I dette brevet har NVE bedt kommunene om å skrive tydelig i oversendelsesbrevet dersom en ønsker bistand i den konkrete sak. De viser til at det ikke er gjort i dette tilfellet, og at de derfor håndterer høringen som en generell henvendelse. Videre veileder NVE til egne karttjenester med tanke på flom- og skredfare, vassdrag og energianlegg. De viser også til deres egen veileder til hvordan ulike interesser bør ivaretas i reguleringsplanen, samt NVEs retningslinje for flaum- og skredfare i arealplaner. I tillegg viser NVE til en sjekkliste for reguleringsplan som hjelpemiddel i reguleringsplanprosessen. Avslutningsvis minner NVE om at det er kommunen som har ansvar for at det blir tatt tilstrekkelig hensyn til flom- og skredfare, vassdrag og energianlegg i arealplaner, byggetillatelse og dispensasjoner.

DMF sine kommentarer:

DMF understreker at høring av søknad om driftskonsesjon ikke gjelder reguleringsplanen, da denne allerede er vedtatt av Østre Toten kommune. Vi har derfor heller ikke bedt NVE om å uttale seg spesifikt med tanke på reguleringsplanen, da det ikke er reguleringsplanen som er gjenstand for høring. DMF forutsetter at de hensyn NVE viser til og veileder om i sin generelle henvendelse, er hensyn som er ivaretatt i gjeldende reguleringsplan for området. Vi har tatt høringsinnspillet til etterretning.

Østre Toten kommune:

Kommunen har skrevet et grundig og utførlig høringsinnspill og påpekt at driftsplanen bør justeres på enkelte punkter. I tillegg til at merknadene er listet opp punktvis, er de også utdypet/redegjort for i høringsinnspillet. DMF finner det hensiktsmessig å gjengi punktene kommunen peker på som de fremhever at driftsplanen bør utdype. Punktene er gjengitt direkte fra kommunens høringsinnspill:

- Driftsopplegget, med etappeinndeling og istandsetting.
 - Østre Toten kommune ber DIRMIN om å vurdere en annen inndeling av etapper, hvor:
 - hver etappe drives ned til planlagt nivå for avslutningen av massetaket
 - deler av arealet istandsettes fortløpende
 - driftsretning i all hovedsak skjer fra nord mot sør.
- Rutiner for vegvedlikehold
- Nærmere om oppfølging av rekkefølgekravene i reguleringsplanen.



- Driftsplanen må inneholde klare planer for istandsetting av vegetasjonsskjermen mot nord. Planer for etappevis istandsetting av massetaket må utdypes i driftsplanen. Utforming av sikringsgjerde, med plassering, høyde og varsling av fareområde må utdypes i driftsplanen.
- Overvann og avrenning
 - Etablering og utforming av sedimentasjonsbasseng må innarbeides i driftsplanen. Rutiner for deponering av snø fra brøyting av massetaket må innarbeides.
- Deponering av rene masser
 - Bruk av betong og tegl til oppfylling og istandsetting er ikke i tråd med reguleringsplanen og bør tas ut av driftsplanen.
- Lagring av toppdekket og vegetasjonsmasse
 - Plan for etablering av voll mot Åsvegen må inngå i driftsplanen.
- Sikring under drift
 - Sikringsgjerde
 - Utforming og plassering av sikringsgjerde må inngå i driftsplanen.
 - Skilting
 - Behovet for skilting av fareområde langs sikringsgjerdet må vurderes i driftsplanen.
 - Skjermingsvoll
 - Utforming og tidsplan for etablering av skjermingsvoll bør omtales nærmere i driftsplanen.
- Forhold til forurensningsforskriftens bestemmelser.
 - Støv
 - Driftsplanen bør inneholde en plan for demping av støv fra virksomheten, herunder tilgang til vann for vanning i tørre perioder.
- Opparbeiding av maskinoppstillingsplass og masselagringsområde
 - Driftsplanen må sikre en plassering av knuseverk som er i tråd med reguleringsbestemmelsene.
- Spesifisering av rene masser i tråd med reguleringsplanens bestemmelser.
- Etablering av voll mot Åsvegen – spesifisering.
- Sikringsgjerde – nærmere om utforming av gjerdet.
- Skilting – behov for skilting av fareområder utover innkjøringene til selve massetaket.
- Nærmer om hvordan hensynet til støvflukt og støyforhold for nærliggende hytte skal ivaretas.
- Varig sikring av massetaket ved avslutning, herunder forholdet til Åsvegen i vest og sikring av bruddkanten generelt.
 - Vi kan ikke se at driftsplanen inneholder en tilstrekkelig plan for varig sikring etter avslutning av driften. Denne må inneholde en bedre plan for varig sikring mot Åsvegen samt varig sikring av bruddkanten.

DMF sine kommentarer:

Innledningsvis vil DMF presisere at «driftsplanen skal være et fleksibelt instrument» som «skal kunne endres og tilpasses dersom det under driften oppstår nye situasjoner eller andre endringer i forutsetningene for driften» jf. Ot. prp. nr. 43 (2008-2009) s. 82. Hvilke krav som ligger til grunn for tiltakshavers utarbeidelse av driftsplan fremgår av



vår driftsplanveileder. Siktemålet med driftsplanen er å sikre at tiltakshaver gjennomfører det skisserte masseuttaket på en bergfaglig forsvarlig måte jf. mineralloven § 41. Reguleringsplanen med bestemmelser ligger til grunn for driften i uttaket, uavhengig av driftsplanen. Tiltakshaver kan med andre ord ikke bryte reguleringsbestemmelsene, da et konsesjonsvedtak ikke erstatter krav om andre tillatelser, godkjenning eller konsesjon etter annen lovgivning jf. mineralloven § 5. DMF vil likevel understreke at dersom reguleringsbestemmelsene vurderes å legge opp til drift som ikke er i tråd med prinsippet om bergfaglig forsvarlig drift, eller hvor det er en risiko for at ressursen ikke kan utnyttes på en samfunnsmessig forsvarlig måte i tråd med en bærekraftig utvikling jf. mineralloven § 1, vil DMF ikke kunne godkjenne driftsopplegget i medhold av minerallovens bestemmelser. Vi oppfordrer da tiltakshaver om å avklare forholdet opp mot kommunen, og søke dispensasjon fra eventuelle reguleringsbestemmelser som vurderes å være i strid med prinsippet om bergfaglig forsvarlig drift samt en samfunnsmessig forsvarlig forvaltning og utnyttelse av mineralressursen. I og med at reguleringsplanen med bestemmelser er med på å utgjøre selve grunnlaget for arealbruken og legger premisser for driften, forutsetter DMF at tiltakshaver retter seg etter og overholder reguleringsbestemmelsene, uten at dette må uttales mer eksplisitt. Reguleringsplanen er juridisk bindende for tiltakshaver å etterleve, og må i ytterste konsekvens avtale med planmyndigheten, herunder kommunen, dersom driftsopplegget vurderes å være i strid med reguleringsbestemmelsene. Vår vurdering er derfor at det ikke er nødvendig for tiltakshaver å redegjøre eller presisere nærmere kravene som fremgår i reguleringsplanen, da dette er forutsetninger tiltakshaver uansett må rette seg etter.

Når det gjelder forholdet til forurensningslovgivningen er utgangspunktet det samme. Fylkesmannen er fagmyndighet for forvaltning av forurensningsloven med forskrifter. Forurensningsforskriften kap. 30 inneholder en rekke spesifikke krav til virksomheter «som produserer pukk, grus, sand og singel» jf. forurensningsforskriften § 30-1. At tiltakshaver etterlever de krav som fremgår av forurensningsregelverket, herunder forurensningsforskriften kap. 30, er en forutsetning for at de skal kunne drive. En tillatelse til å drive etter minerallovens regler om driftskonsesjon vil ikke endre på dette, jf. mineralloven § 5. Vi mener at forurensningsforskriften i seg selv ivaretar de kravene tiltakshaver må overholde dersom de skal drive virksomhet slik det fremgår av forurensningsforskriften § 30-1. DMF vurderer det derfor som ikke hensiktsmessig at tiltakshaver skal presisere dette nærmere i driftsplanen.

Basert på kommunens utførlige og grundige høringsinnspill har DMF vurdert det som hensiktsmessig at tiltakshaver svarer ut de merknader som ble løftet fram av kommunen. Tiltakshaver har svart ut kommunens høringsinnspill, samt gjort en vurdering av at de ikke ser det som formålstjenlig å endre driftsplanen basert på kommunens innspill. Tiltakshaver har svart ut kommunens innspill punktvis. DMF viser til notatet i sin helhet som følger vedlagt dette konsesjonsvedtaket, vedlegg 6. Ut ifra formålet med mineralloven, prinsippet om bergfaglig forsvarlig drift samt krav til utarbeidelse av driftsplan, vurderer DMF at tiltakshavers fremlagte driftsplan er tilstrekkelig og kan godkjennes ut fra minerallovens regler. Dersom kommunen fortsatt mener at tiltakshavers driftsplan strider mot reguleringsbestemmelsene, oppfordrer vi tiltakshaver om å løse dette i dialog med kommunen. Vi minner samtidig om at eventuelle endringer i driftsplanen skal godkjennes av DMF.



Oppland fylkeskommune:

Fylkeskommunen viser til gjeldende reguleringsplan og forutsetter at uttak og drift skjer i henhold til denne. Søknaden ble også forelagt Kulturarvenheten som heller ikke hadde merknader til søknaden.

DMF sine kommentarer:

DMF har tatt høringsinnspillet til etterretning. Vi minner tiltakshaver om at en tillatelse etter mineralloven ikke erstatter «krav om tillatelse, godkjenning, arealplan eller konsesjon etter annen lovgivning» jf. mineralloven § 5.

5. DMF sin vurdering av søknad om driftskonsesjon

Minerallovens formål er å fremme og sikre samfunnsmessig forsvarlig forvaltning og bruk av mineralressursene i samsvar med prinsippet om en bærekraftig utvikling.

I henhold til mineralloven § 43 krever samlet uttak av mineralforekomster på mer enn 10 000 m³ masse og ethvert uttak av naturstein, driftskonsesjon fra DMF. Driftskonsesjon kan bare gis til den som har utvinningsrett.

En konsesjonssøknad skal underlegges en skjønsmessig prøving før det avgjøres om driftskonsesjon skal gis. Ved vurderingen av hvorvidt driftskonsesjon skal gis skal det legges vekt på om søker er «skikket» til å utvinne forekomsten. Dette innebærer at det skal legges vekt på om prosjektet fremstår som gjennomførbart økonomisk, om det legges opp til bergfaglig forsvarlig drift og om søker har tilstrekkelig kompetanse for drift av forekomsten. Ved vurderingen av om det skal gis driftskonsesjon skal det også legges vekt på hensynene angitt i mineralloven § 2.

DMF kan fastsette vilkår for en driftskonsesjon. Vurderingstemaet ved avgjørelsen av hvilke vilkår som skal stilles, vil i stor grad falle sammen med de hensyn som er relevante ved vurderingen av om konsesjon skal gis.

DMF har foretatt følgende vurdering av konsesjonssøknaden:

5.1 Utvinningsrett

Mineralforekomsten som skal utvinnes tilhører kategorien grunneiers mineraler. Tiltakshaver er ikke grunneier til konsesjonsområdet, og det kreves derfor avtale med grunneier om utvinningsrett til forekomsten. Tiltakshaver har i søknadsprosessen fremlagt avtale med grunneier for gbnr. 309/1 i Østre Toten kommune, som dokumentasjon for utvinningsrett.

Avtalen gir Tiltakshaver utvinningsrett til forekomsten på det omsøkte konsesjonsområdet i avtaleperioden.

DMFs vurdering er at Tiltakshaver har utvinningsrett til forekomsten.

5.2 Tiltakets arealmessige status

Konsesjonsområdet har et areal på ca. 139 daa og fremgår av kart med tittelen «Konsesjonsområde Syljulibakken massetak i Østre Toten kommune» produsert ved DMF den 16. januar 2019.



Området er i henhold til reguleringsplan «Detaljregulering Syljulibakken massetak» med planID 20160001, vedtatt i kommunestyret den 20. juni 2018 regulert til kombinert steinbrudd og masseuttak og tilbakeføring til LNF.

5.3 Prosjektets økonomi

DMF har vurdert årsregnskap med styrets årsberetning og noter for siste 2 år. Ut ifra de gitte opplysningene vurderer DMF at bedriften er økonomisk skikket.

5.4 Driftsplan

For å ivareta kravet om bergfaglig forsvarlig drift, finner DMF grunn til å innta som vilkår i konsesjonen at driften til enhver tid skal skje i samsvar med driftsplan godkjent av DMF.

Driftsplanen skal være et styringsverktøy for Tiltakshaver i gjennomføringen av uttaket, og et referansedokument ved DMFs tilsyn.

Tiltakshaver har i forbindelse med søknaden fremlagt forslag til driftsplan for uttaket.

Forslaget til driftsplan omfatter hele driftsperioden og avslutningen av steinbruddet. Beskrivelsen og kart- og snitt-tegninger presenterer den planlagte brytningen av forekomsten innenfor det omsøkte arealet på ca. 139 dekar. Det totale volum fast fjell som skal tas ut er estimert til 3 600 000 m³. Årlig uttak vil variere med markedet, men planlagt uttak pr. år er ca. 50 000 faste m³. Det legges opp til drift i 3 etapper. Videre presenteres plan for sikring og for avslutning. Bruddområdet planlegges tilbakeført til LNFR-område.

DMFs vurderinger er at vedlagte versjon av driftsplan for Syljulibakken, kan godkjennes. Planen anses å tilfredsstille de krav DMF stiller til driftsplaner og etter DMFs vurdering legger planen opp til bergfaglig forsvarlig drift.

Dersom det under driften oppstår nye situasjoner eller andre endringer i forutsetningene for driften, eksempelvis geologiske og kvalitetsmessige variasjoner, bør det imidlertid på vilkår kunne gis åpning for å gjøre endringer og tilpasninger i forhold til planen. I tilfeller hvor Tiltakshaver ønsker å gjøre vesentlige avvik fra den til enhver tid gjeldende driftsplan, skal dette på forhånd godkjennes av DMF.

Underveis i driften vil DMF kunne ha behov for oppdaterte kart og snitt som dokumenterer dagens situasjon i uttaksområdet og status i forhold til godkjent driftsplan. Det inntas derfor som vilkår i konsesjonen at DMF kan kreve at Tiltakshaver foretar ny oppmåling og at ajourførte kart og profiler sendes inn når DMF finner det nødvendig.

5.5 Bergfaglig forsvarlig drift

Kravet om at driften skal skje på en bergfaglig forsvarlig måte innebærer at aktiviteten må skje i samsvar med tilfredsstillende faglige standarder for denne type virksomhet.

DMF vurderer at den foreslåtte driftsmåte er for uttaket bergfaglig forsvarlig. Ved vurderingen har DMF lagt vekt på driftsplanen for uttaket.



5.6 Søkers kompetanse for drift av forekomsten

Ved vurderingen av om søker har tilstrekkelig kompetanse, er det den totale kompetansen som søker har tilgang til, som skal vurderes i forhold til kravet til skikkethet.

I henhold til forskrift til mineralloven § 3-1 skal alle uttak av mineralske ressurser ha en bergteknisk ansvarlig.

Tiltakshaver har i søknaden oppgitt Martin Jacobsen som bergteknisk ansvarlig for uttaket. DMF har ikke tidligere registrert vedkommende som ansvarlig for uttaket i sitt register. Tiltakshaver har således ikke på plass en bergteknisk ansvarlig for uttaket.

DMF inntar som vilkår i konsesjonen at bergteknisk ansvarlig for uttaket med nødvendige kvalifikasjoner skal være på plass innen 2 måneder etter dato for dette konsesjonsvedtak. Innen samme tidspunkt skal Tiltakshaver sende skriftlig melding til DMF, hvor det skal oppgis navn på den bergtekniske ansvarlige og vedlagt dokumentasjon på at vedkommende oppfyller de nødvendige kvalifikasjonskrav. Dersom vedkommende ansvarlige skal leies inn av virksomheten, skal dokumentasjon for avtale mellom Tiltakshaver og den bergtekniske ansvarlige vedlegges meldingen.

For øvrig opplyser tiltakshaver å ha sentral godkjenning for ansvarsrett etter plan- og bygningsloven. De har en daglig leder som driver et eget selskap innen entreprenørvirksomhet og grunnarbeider. Han har lang erfaring i yrket. Videre har tiltakshaver også ansatt kompetanse med erfaring fra rivning og miljøsanering. I tillegg har selskapet egen prosjektleder med langvarig erfaring fra entreprenørbransjen. Videre viser tiltakshaver til at de har avtale med andre selskaper som blant annet bidrar med sprengning, knusing, opplasting og økonomi.

DMFs vurdering er at Tiltakshaver vil ha tilstrekkelig kompetanse for drift av forekomsten.

5.7 Miljømessige konsekvenser av utvinning

Ved vurderingen av om driftskonsesjon skal gis skal hensynet til miljøet vektlegges.

Området er i henhold til reguleringsplan «Detaljregulering Syljulibakken massetak» med planID 20160001, vedtatt i kommunestyret den 20. juni 2018 regulert til kombinert steinbrudd og masseuttak og til bakeføring til LNF.

Det foreligger en godkjent reguleringsplan for uttaket. I forbindelse med planprosessen er det gjennomført en konsekvensutredning hvor miljøverdier i området er beskrevet og uttakets konsekvenser for miljø er utredet.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 7 pålegger alle myndighetsinstanser som fatter beslutninger som har virkninger for naturen å vurdere planlagte tiltak opp mot prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12.

Konsekvensutredningen har kommet frem til at det ikke er funnet forekomster av rødlistede gammelskogsarter i området. Området bærer ifølge konsekvensutredningen preg av aktiv skogsdrift. Arealet kan defineres å være «beiteskog», en rødlistet naturtype. Likevel er så godt som alt areal «beiteskog» og ble derfor vurdert å ha



middels verdi for naturmangfold. Når det gjelder fauna og vilt ble det observert spor etter elg, rev og grevling. Samlet sett vurderte konsekvensutredningen at masseuttaket vil ha liten negativ konsekvens for naturmangfoldet.

I DMFs behandling av konsesjonssøknaden er reguleringsplanen, høringsuttalelser, samt egne søk i naturbase og Artskart (gjennomført i januar 2019) lagt til grunn for vurderingene etter naturmangfoldloven. I vurderingsgrunnlaget er det ikke kommet frem opplysninger som tyder på at uttaket vil komme i konflikt med naturverdier i området. DMF anser at kunnskapskravet i naturmangfoldloven § 8 er oppfylt. I og med at naturmangfold i liten grad berøres av uttaket og det ikke kan påvises effekter av tiltaket på truet, nær truet eller verdifull natur, legger DMF til grunn at det ikke er nødvendig å foreta ytterligere vurderinger etter miljøprinsippene i naturmangfoldloven §§ 9-12.

Avrenning – vurdering etter forurensningsforskriften § 30-6

Av konsekvensutredningen fremgår det at det ikke er noen bekker i uttaksområdet. Konsekvensutredningen viser også til at uttaksområdet ikke vil bli tilført vann fra omkringliggende områder. Ifølge konsekvensutredningen er det heller ingen fare for at det vil trenge grunnvann inn i uttaksområdet. Det ble likevel vurdert som hensiktsmessig å kontrollere avrenningen fra området for å hindre eventuell nedslamming av nærliggende vassdrag. Som avbøtende tiltak foreslår konsekvensutredningen å etablere sedimentbasseng for å filtrere partikler før vannet ledes ut av området. Som ekstra avbøtende tiltak foreslår konsekvensutredningen å etablere filtergrøfter som filtrerer vannet før det renner tilbake i terrenget.

Det fremgår av reguleringsplanen at tiltaket kan medføre avrenning ned til resipient. DMF minner om forurensningsforskriften § 30 og meldeplikten til forurensningsmyndigheten ved oppstart av virksomheten. DMF understreker at tiltakshaver plikter å holde seg innenfor de grenseverdiene som er satt i forskriften § 30-6.

På bakgrunn av overnevnte har DMF kommet fram til at det ikke foreligger forhold knyttet til miljø og kulturminner som tilsier at driftskonsesjon ikke skal gis eller at det er nødvendig å stille vilkår om avbøtende tiltak.

5.8 Forholdet til omgivelsene og nærliggende områder under drift

Forvaltning og bruk av mineralressursene skal ivareta hensynet til omgivelsene og nærliggende områder under drift. Det er derfor viktig at driver gjennomfører nødvendige sikringstiltak for å hindre eventuelle skader på eiendom, mennesker og dyr.

Ifølge konsekvensutredningen er nærområdet lite brukt til friluftsliv og inngår ikke som en del av sammenhengende struktur av turområder. Konsekvensvurderingen viser videre til at det foregår noe turaktivitet i området, men ikke i direkte kontakt med Syljulibakken. Åsvegen som ligger langs uttaksområdet er mulig å benytte for gående og syklende. Videre viser konsekvensutredningen til at det ikke er boliger i området. Samlet sett konkluderte konsekvensutredningen med at tiltaket ville ha liten negativ konsekvens for friluftsliv og for nærmiljøet ble tiltaket vurdert å ha ingen konsekvenser.



Konsekvensutredningen har også behandlet temaet landskap og hvordan tiltaket vil påvirke landskapsbildet og opplevelsen av dette i influensområdet. Samlet sett er verdi og påvirkning på landskapsbildet vurdert å ha liten negativ konsekvens.

Det er foretatt støyberegninger i forbindelse med konsekvensutredningen. Denne konkluderer med at fritidsbebyggelsen sør for uttaket blir liggende i gul sone med avbøtende tiltak.

DMF har kommet til at dette ikke er avgjørende momenter mot at konsesjon innvilges.

5.9 Tiltakets betydning for verdiskaping og næringsutvikling

Forekomsten det søkes driftskonsesjon for inngår i råstoffgrupperingen: sand, grus, pukk og leire (byggeråstoffer). Råstoffet bearbeides til produkter som det moderne samfunnet er helt avhengig av og som anvendes til bruk i bygg, veier og anlegg.

Uttaket sysselsetter flere ansatte og bidrar til å opprettholde sysselsetting i lokalsamfunnet/distriktet. Driften kan også ha positiv effekt for opphav og eksistens til annen næringsvirksomhet eller ved at råstoffet kan være strategisk innsatsfaktor i annen virksomhet.

Ifølge konsekvensutredningen har masseuttaket en gunstig plassering med tanke på markedet Østre Toten. Gitt uttakets gunstige plassering vil grunneier og den lokale bygge- og anleggsbransjen være godt tjent med driften i uttaket.

5.10 Langsiktig planlegging for etterbruk eller tilbakeføring av området

Området skal istandsettes til LNFR. Avsluttende bruddvegg skal istandsettes med en veggvinkel på 52 grader (pallhøyde på 15 meter og pallbredde på 10 meter). Hele uttaksområdet på ca. 139 daa og 45 daa med vegetasjonsskjerm skal tilbakeføres til skogsareal. Det er, ifølge tiltakshaver, opp til grunneier å velge hvilket treslag arealet skal forynges med.

Tiltakshaver skal også foreta sluttrens for å sikre at nedfall ikke skal skje. Langs Åsvegen skal tiltakshaver avslutte bruddveggen med noe mindre enn en full pallhøyde, da det skal etableres permanent helning på maksimalt 1:3. I det tilfelle at tiltakshaver har tilgjengelige vrakmasser eller deponimasser vil de legge disse inntil nederste pall med en maksimal skråningsvinkel på 1:2. Tiltakshaver åpner også for at driftsveggen etter avtale med grunneier kan opprettholdes som skogsbilveger. Som en del av oppryddingen vil tiltakshaver fjerne vegbom og andre sikringstiltak. Før uttaksområdet kan istandsettes må tiltakshaver fjerne tilvirkede masser fra uttaksområdet. Maskiner, bygg og konstruksjoner skal også rives og fjernes fra området. Ifølge tiltakshaver skal sedimentbassengene som eventuelt vil stå igjen med vann som ikke dreneres til bunnen, stå igjen som naturlige tjern. Tiltakshaver skal sørge for at overgangen mellom sedimentbassengene og omkringliggende terreng er myk, slik at de ikke utgjør en fare for omgivelsene. Eventuelle vrakmasser etter endt drift skal legges inntil avsluttet bruddkant, slik at høyden på skrenten blir minimert. I alle tilfeller skal maksimal helning av skråningen med løsmasser ikke overstige 1:2. I driftsplanen fremhever tiltakshaver at det av driftstekniske hensyn skal tilstrebes å få til en enda slakere vinkel, da skogsareal ikke bør være brattere enn 1:3.



Lagrede avdekningsmasser skal fordeles på arealet som er benyttet til drift, både uttaksbunn og over eventuelle deponimasser. Gjennomsnittlig lag på overdekning er vurdert å ligge på ca. 20-30 cm.

DMF vurderer det slik at de planer som foreligger for etterbruk eller tilbakeføring er tilfredsstillende, og således ikke noe avgjørende moment mot at konsesjon gis.

5.11 Økonomisk sikkerhetsstillelse

Tiltakshaver har i samsvar med forskrift til mineralloven § 2-1 fremsatt forslag til sikkerhetsstillelse i sin søknad om driftskonsesjon. DMF fastsetter endelig krav til sikkerhetsstillelsen.

Tiltakshaver har benyttet seg av DMFs modell for beregning av økonomisk sikkerhetsstillelse. Tiltakshaver viser til at de har foretatt mye opprydding det siste året, samt at de har laget en jordvoll som får langs Åsvegen. I tillegg viser tiltakshaver til at de allerede har kjøpt inn ca. 1000 meter med gjerde som vil bli satt opp så snart snøen er borte.

Basert på modell for beregning av økonomisk sikkerhetsstillelse kom tiltakshaver fram til en totalsum på NOK 300 000,-.

5.11.1. Pålegg om økonomisk sikkerhetsstillelse og vurdering av sikkerhetens størrelse

DMF vurderer Tiltakshavers forslag til sikkerhetens størrelse som utilstrekkelig. Etter forskrift til mineralloven § 2-1 tredje ledd skal den økonomiske sikkerheten være tilstrekkelig til å dekke tiltakshavers sikrings- og oppryddingsplikt.

Hensikten med økonomisk sikkerhetsstillelse er å sikre grunneier, kommunen og samfunnet for øvrig mot at uttaket skal bli stående uten å bli tilfredsstillende sikret og ryddet opp. Sikkerhetsstillelsen skal stå seg også ved en eventuell konkurs hos tiltakshaver. Den økonomiske sikkerhetsstillelsen skal sørge for at det fins midler til tilfredsstillende sikring og opprydding ved uforutsett og plutselig stans av driften i uttaksområdet. Ved beregning av økonomisk sikkerhet, må det derfor være slik at tiltakshaver ikke kan regne med selvkost for arbeidstimer og andre avslutningskostnader, både indirekte og direkte kostnader. I det tilfelle at uttaket får en plutselig og uforutsett stans, vil det være staten v/DMF som må bruke de avsatte midlene til å sørge for tilfredsstillende sikring og opprydding av området. DMF tar derfor høyde for at det må leies inn ekstern kompetanse både med tanke på konsulentvirksomhet, men også at ekstern arbeidskraft må leies inn for å gjennomføre selve sikrings- og oppryddingsarbeidene.

Ved DMFs beregning av økonomisk sikkerhetsstillelse har vi tatt utgangspunkt i kostnader knyttet til rivning og fjerning av konstruksjoner, massehåndtering og arrondering samt direkte og indirekte avslutningskostnader.

I prosessen med behandling av søknaden om driftskonsesjon har DMF mottatt opplysninger og dokumentasjon fra tiltakshaver på at de allerede har kjøpt inn 1000 meter sikringsgjerde. DMF har tatt hensyn til dette i beregningen av økonomisk sikkerhetsstillelse.



DMF finner etter en konkret vurdering av tiltaket at Tiltakshaver skal pålegges å stille finansiell sikkerhet med NOK 930 000,- for oppfyllelsen av nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak etter mineralloven §§ 49 og 50, jf. mineralloven § 51. Ved vurderingen av størrelsen på sikkerheten har DMF lagt vekt på uttakets kompleksitet, masstype, potensiell forurensningsfare, underjords- eller dagbruddsdrift, beliggenhet, og lokal beskaffenhet. I tillegg har DMF lagt vekt på egne erfaringstall for tilsvarende uttak, med tillegg for eksterne- og uforutsette kostnader.

5.11.2. Sikkerhetsstillelsens form

Formen på sikkerhetsstillelsen skal være slik at den ved konkurs hos Tiltakshaver ikke vil inngå i konkursboet jf. forskrift til mineralloven § 2-1 tredje ledd.

Etter DMF sin vurdering vil det være hensiktsmessig at den økonomiske sikkerheten stilles ved bankgaranti og individuell fondsavsetning til bankkonto, som det i henhold til egen avtale om finansiell sikkerhetsstillelse skal etableres pant i til fordel for DMF, jf. panteloven §§ 4-4 til 4-6. Tiltakshaveren skal ikke ha rådighet over slik bankkonto som skal sperres til fordel for DMF.

Bankgaranti – oppstartsfase

DMF vurderer at det er nødvendig at Tiltakshaver innen 2 måneder etter at dette konsesjonsvedtak er truffet, stiller en bankgaranti som en påkravgaranti, som DMF finner tilfredsstillende, for et beløp stort NOK 300 000,-. Dette for å ha tilstrekkelig sikkerhet i en oppstartsfase før fondet har nådd maksimal avsetning. Størrelsen av bankgarantien er satt ut i fra en vurdering av hva som anses å være tilstrekkelig sikkerhet i denne fasen.

DMF kan fremme krav under bankgarantien i følgende tilfeller:

- (i) Etter utløpet av Tiltakshavers frist til å utføre nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak som aksepteres av DMF;
- (ii) Ved konkurs, opphør eller annen avvikling av Tiltakshavers virksomhet; og
- (iii) Ved tilbakekall av konsesjonen.

Ved melding til garantisten om at ett av tilfellene i punkt (i) – (iii) over foreligger skal DMF ha rett til å få utbetalt det krav som gjøres gjeldende under bankgarantien, uten hensyn til innsigelser fra Tiltakshaver. Bankgarantien skal bestå så lenge beløpet inntil nå på bankkontoen ikke har nådd NOK 300 000,-. Når beløpet inntil nå på bankkontoen har nådd NOK 300 000,-, eller etter skriftlig samtykke fra DMF forut for dette tidspunkt, faller plikten til bankgaranti bort.

Individuell avsetning, avsetningsperiode og avsetningens størrelse

Deretter skal Tiltakshaveren gjøre årlige avsetninger til bankkontoen inntil totalbeløpet på NOK 930 000,- er nådd. Årlige innskudd beregnes etterskuddsvis ut fra forrige års uttak av masse. Det skal årlig innbetales NOK 1,17 pr tonn uttatt masse.

Ved fastsettelse av sats per tonn uttatt masse har DMF lagt til grunn at fondet skal bygges opp over en periode på litt i underkant av 5 år, det vil si ca. NOK 193 050,- pr år. I søknaden er uttak anslått til ca. 165 000,- tonn/år, noe som gir en årlig avsetning på NOK 1,17 pr tonn. DMF har da tatt utgangspunkt i tiltakshavers driftsplan hvor det



fremgår et uttak på henholdsvis 60 000 m³ (tilsvarende 165 000 tonn med en omregningsfaktor på 2,7).

Innbetaling for forrige års uttak av masse må være avsatt innen 1. februar etterfølgende år.

5.11.3. Rapportering og dokumentasjon

Innestående beløp på konto skal årlig dokumenteres ved å gi DMF tilgang til en oppdatert kontoutskrift. All avkastning på midlene godskrives kontoen.

Videre finner DMF behov for at Tiltakshaver underveis i driften vurderer om den eksisterende sikkerhetsstillelsen er tilstrekkelig til å dekke kostnadene til sikring- og oppryddingstiltak, og gir DMF tilbakemeldinger om dette. Dersom uttakets beregnede driftsperiode endres, eller det skjer andre vesentlige endringer i driftsplanen, skal DMF underrettes umiddelbart. Ellers skal tiltakshaver hvert femte år foreta en vurdering av om sikkerheten er tilstrekkelig. Når vurderingen er foretatt, skal tiltakshaver utarbeide en rapport som oversendes DMF uten unødig opphold.

DMF kan også ha behov for ytterligere rapportering og dokumentering enn det som fremkommer over, og finner av den grunn nødvendig å pålegge Tiltakshaver plikter om dette i konsesjonsvilkårene.

5.11.4. Justering av sikkerheten

Etter forskrift til mineralloven § 2-2 første ledd annet punktum kan DMF fatte vedtak om endring av avsetningens størrelse, herunder om Tiltakshavers årlige innbetaling og tidspunkt for innbetaling. Slike endringer kan også til enhver tid skje ved endringer av mineralloven, andre relevante lover, forskrifter og vedtak.

6. Driftskonsesjonens varighet

Driftskonsesjonen kan revideres etter 10 år.

Driftskonsesjonen bortfaller hvis ikke drift er startet opp senest fem år etter at konsesjonen er gitt. Det samme gjelder hvis driften blir innstilt i mer enn ett år. Det kan søkes til DMF om forlengelse av disse fristene. Driftskonsesjonen faller også bort dersom:

- Utvinningsretten for statens mineraler slettes
- avtalen om rett til å utnytte forekomst av grunneiers mineraler opphører
- skjønn ikke er krevd innen ett år etter at ekspropriasjonstillatelse er gitt etter mineralloven § 37 andre ledd bokstav a

Driftskonsesjonen kan ikke overdras. Dette gjelder også ved overdragelse av utvinningsretten.

7. Tiltakshavers plikter

Tiltakshaver har rettigheter og plikter som følger av mineralloven med forskrifter.



Meldeplikt ved oppstart og stans av drift

Senest en uke før oppstart av driften skal tiltakshaver sende melding til DMF. Tiltakshaver skal også sende melding til DMF før driften midlertidig stanses eller legges ned, i henhold til mineralloven § 44.

Driften skal utføres med varsomhet

Driften skal utføres med varsomhet slik at skadene ikke blir større enn nødvendig. Arbeidene skal heller ikke føre til unødvendig forurensning eller skade på miljøet, i henhold til mineralloven § 48.

Forsvarlig sikring og opprydding

Området skal sikres slik at arbeidene ikke medfører fare for mennesker, husdyr eller tamrein. Sikringsplikten omfatter også gruveåpninger, tipper og utlagte masser på områder som er tilknyttet konsesjonsområdet i henhold til mineralloven § 49. Området skal være forsvarlig ryddet mens arbeidene pågår, i henhold til mineralloven § 50. Området skal være forsvarlig ryddet og varig sikret etter at arbeidene er avsluttet, i henhold til mineralloven §§ 49 og 50. DMF kan fastsette en frist for når oppryddingen skal være avsluttet.

Ansvar for bergteknisk ansvarlig

Bergteknisk ansvarlig har et særskilt ansvar for å påse

- at driften skjer på en teknisk forsvarlig måte slik at hensynet til arbeidstakere, nærliggende bebyggelse og omgivelsene ellers ivaretas
- at avbyggingen av forekomsten skjer på en bærekraftig måte
- at driften til enhver tid skjer etter en ajourført og godkjent driftsplan

Rapportering

Tiltakshaver skal sende årlig driftsrapport til DMF via «MinSide» på dirmin.no.

Når uttak av grunneiers mineraler legges ned, kan DMF stille krav om å sende inn sluttrapport, måledata og prøvemateriale. Dette gjelder dersom uttaket har mineraliseringer av vesentlig geologisk interesse.

8. Rett til å klage

Partene i saken og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket i samsvar med reglene i forvaltningsloven kapittel VI.

Fristen for å klage er 3 uker etter at dere mottok dette brevet. Klagen skal sendes til DMF for ny vurdering. Dersom DMF ikke finner grunn til å gjøre om vedtaket, sendes klagen til Nærings- og fiskeridepartementet, som treffer endelig vedtak i saken. Klagen må beskrive og begrunne hva det klages over, og inneholde forslag til endringer.

Partene i saken har rett til å gjøre seg kjent med saksdokumentene, etter forvaltningsloven §§ 18 og 19.

For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no.



Vennlig hilsen

Maria Lauritzen
seksjonsleder

Stine Borge Nordskog
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Saksbehandler: Stine Borge Nordskog

Vedlegg:

not_Søknad driftskonsesjon_10042019.pdf
Avtale om finansiell sikkerhetsstillelse_Syljulibakken.docx
Pantsrettelseserklæring for enkle pengekrav_Syljulibakken.docx
Påkravsgaranti_Syljulibakken.docx
Godkjent driftsplan_Syljulibakken massetak.pdf
Konsesjonsområde_Syljulibakken massetak.pdf

Mottakere:

Toten Pukkverk AS	Kolbulinna 280	2850 LENA
-------------------	----------------	-----------

Kopi til:

Anners Gaarder	Lensbygdavegen 126	2850 LENA
Fylkesmannen i Innlandet	Postboks 987	2604 LILLEHAMMER
Hans Hveem Bjørnhaug	Skjefstadgutua 95	2850 LENA
Inger Johanne Bøe	Skjefstadgutua 44	2850 LENA
Jens Olai Engeskaug	Lensbygdavegen 167	2850 LENA
Jens Ruen	Nordbyvegen 2	2850 LENA
Jostein Braaten	Kolbulinna 264	2850 LENA
Kristian Tofsrud Lunde	Lensbygdavegen 37	2850 LENA
Norges vassdrags- og energidirektorat Region øst	Vangsveien 73, Postboks 4223	2307 HAMAR
Ole Skinstad	Lensbygdavegen 28	2850 LENA
Oppland fylkeskommune	Postboks 988	2626 LILLEHAMMER
Østre Toten kommune	Postboks 24	2851 LENA
Per Johan Hvamstad	Lensbygdavegen 161	2850 LENA
Sidsel Andrine Bøe Meyer	Skjefstadgutua 42	2850 LENA
Statens vegvesen Region øst	Postboks 1010 Nordre Ål	2605 LILLEHAMMER
Toten Almenning lodd nr. 3	Industrivegen 36	2850 LENA