



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering.
Se mottakerliste nedenfor.

Dato: 08.12.2022
Vår ref: 21/06988-21
Deres ref:

Tildeling av driftskonsesjon etter mineralloven for Frier Vest i Bamble kommune. Tiltakshaver: Norsk Pukkservice AS

POST- OG BESØKSADRESSE
Ladebekken 50
7066 Trondheim

TELEFON + 47 73 90 46 00

E-POST post@dirmin.no

WEB www.dirmin.no

GIRO 7694.05.05883

SWIFT DNBANOKK

IBAN NO5376940505883

ORG.NR. NO 974 760 282

SVALBARDKONTOR

TELEFON +47 79 02 12 92

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) viser til søknad om driftskonsesjon datert 22. desember 2021 fra Norsk Pukkservice AS, org.nr. 992 614 412.

1. Tildeling av driftskonsesjon

Norsk Pukkservice AS, org.nr. 992 614 412, heretter kalt «Tiltakshaver», tildeles driftskonsesjon etter mineralloven § 43.

Tiltakshaver gis driftskonsesjon for uttak av stein i Frier Vest på del av eiendommene gnr/bnr. 7/4, 7/16, 7/17, 7/31, 7/32, 7/39, 7/41, 7/46 og 8/2 i Bamble kommune. Mineralforekomsten tilhører kategorien grunneiers mineraler.

Konsesjonsområdet har et areal på ca. 277 daa og fremgår av kartet «Konsesjonsområde Frier Vest (utvidelse Rønningsåsen) i Bamble kommune», vedlegg 1. Området omfatter etter utvidelsen det meste av konsesjonsområdet Rønningsåsen, tildelt i vedtak av 23. desember 2019 i dok. 16/00891-19. Sistnevnte vedtak bortfaller når dette vedtak er blitt rettskraftig.

I reguleringsplan av 10. august 2016 med plan-id 0814-273 er et område på ca. 113 daa regulert til steinbrudd og masseuttak. Et større område på om lag 310 daa som strekker seg utover det regulerte område er i arealplan for «Frier Vest», vedtatt 11. februar 2021, planid 335 avsatt til næringsbebyggelse etter at steinressursen er tatt ut.

Tildeling av driftskonsesjon erstatter ikke krav om andre tillatelser, godkjenning, arealavklaring eller konsesjon etter annen lovgivning. Tiltakshaver er ansvarlig for å innhente andre nødvendige tillatelser.

2. Vilkår for driftskonsesjonen

Konsesjonen gis med følgende vilkår:

2.1. Driftsplan

Driften skal til enhver tid skje i samsvar med driftsplan godkjent av DMF.



Dersom Tiltakshaver ønsker å gjøre vesentlige avvik fra driftsplanen, skal dette på forhånd godkjennes av DMF.

DMF kan kreve ny oppmåling og at ajourførte kart og profiler sendes inn når DMF finner det nødvendig.

2.2. Økonomisk sikkerhetsstillelse

Norsk Pukkservice har i dag driftskonsesjon for uttaket Rønningsåsen (uttaksnummer 3720) som ble tildelt 23. desember 2019 med vår referanse 16/00891-19. I vedtaket om tildeling av driftskonsesjon for Rønningsåsen ble det satt krav om en økonomisk sikkerhetsstillelse på NOK 2 070 000,- hvorav NOK 517 500,- av dette er bankgaranti for et grunnbeløp. DMF har mottatt bekreftelse på at NOK 297 000,- er innbetalt på sperret konto per 28. november 2022 (avrundet til nærmeste tusen). Tiltakshaver ønsker en samlet driftskonsesjon for det omsøkte området (Frier Vest). Ettersom Frier Vest dekker konsesjonsområdet for Rønningsåsen, blir det innbetalte beløpet i sikkerhetsstillelse for Rønningsåsen videreført som økonomisk sikkerhetsstillelse for Frier Vest. Tiltakshaver skal fortsette å innbetale på samme konto i henhold til dette vedtak. Den økonomiske sikkerhetsstillelsen for Rønningsåsen vil utgå, og den økonomiske sikkerhetsstillelsen til Frier Vest vil være gjeldende. Ved beregning av den økonomiske sikkerhetsstillelsen for Frier Vest er derfor det innbetalte beløp på NOK 297 000,- tatt hensyn til i den beregnede økonomiske sikkerhetsstillelsen som er beskrevet i dette vedtaket.

Tiltakshaver pålegges å stille økonomisk sikkerhet med NOK 4 350 000, som beskrevet i vedtakets punkt 5.11, for oppfyllelsen av nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak etter mineralloven §§ 49 og 50, jf. mineralloven § 51.

Den økonomiske sikkerheten skal stilles med: et grunnbeløp på kr 1 087 500,-, hvorav allerede innbetalt avsetning kr 297 000,-, og bankgaranti på kr 790 500,- for det resterende grunnbeløp; og deretter årlige avsetninger til bankkonto som det skal etableres pant i til fordel for DMF slik at Tiltakshaver ikke kan råde over denne på noe vis, begge deler som beskrevet i punkt 5.11.

Før oppstart av drift skal Tiltakshaveren overfor DMF ha:

- (i) Fremlagt en påkravsgaranti fra bank som DMF anser tilfredsstillende; vedlegg 2
- (ii) Etablert pantet til fordel for DMF, jf. panteloven §§ 4-4 til 4-6, vedlegg 3

2.3. Bergteknisk ansvarlig

Ethvert skifte av bergteknisk ansvarlig for uttaket skal meldes skriftlig til DMF uten ugrunnet opphold.

2.4. Øvrige vilkår

Tiltakshaver har ikke lagt frem grunneieravtale for gbnr. 10/59 i Bamble kommune (veien som går gjennom uttaksområdet) og har opplyst at det pr. i dag er usikkert om det skal tas ut masser der. Før det foretas uttak i nærheten av veien, skal tiltakshaver sende utvinningsavtale med oppdatert driftsplan til DMF for godkjenning. Dersom det ikke skal tas ut masse på gnr. 10/59, må det gjøres endring i driftsplanen. Tiltakshaver må da sende oppdatert driftsplan og driftskart til DMF for godkjenning.

For å hindre avrenning til vannforekomstene skal tiltakshaver sørge for å



etablere buffersone mot åpne og lukkede vannveier, jf punkt 5.7.

Vedtak av 23. desember 2019 (dok.nr. 16/00891-19) bortfaller når dette vedtak er blitt rettskraftig.

Innen 2 måneder etter at konsesjonsvedtaket er truffet, skal konsesjonsgrensen for massetaket settes ut eller markeres i terrenget, slik at den er lett synlig gjennom hele driftsperioden.

3. Godkjenning av driftsplan

DMF godkjenner driftsplanen for Frier Vest. Godkjent versjon av driftsplanen er vedlagt dette konsesjonsvedtak, se vedlegg 4.

4. Høringsuttalelser og DMF sine kommentarer

Søknaden om driftskonsesjon har vært på høring jf. forvaltningslovens § 17, hos følgende høringsinstanser: Bamble kommune, Vestfold og Telemark fylkeskommune, Statsforvalteren i Vestfold og Telemark, NVE, Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet, Mattilsynet, Statens vegvesen, Statnett SF, grunneier og naboer.

Høringsperioden var fra 5. oktober 2022 til 7. november 2022.

DMF har mottatt høringssvar fra Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet, Surtebogen vann og vel, og samlet høringssvar fra naboer ved Ståle Ryste.

Fra høringsuttalelsene har DMF særlig merket seg følgende:

Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (DSA)

DSA viser til at det omsøkte uttaket ligger i et område med moderat til lav aktsomhet for radon. Radon er en radioaktiv gass som i inneluft gir økt risiko for lungekreft. Masser som inneholder et forhøyet innhold av naturlig forekommende radioaktive stoffer (uran/radium) kan føre til høye radonnivåer i inneluft dersom massene brukes under og rundt bygninger. DSA har satt en anbefalt grenseverdi med en tilhørende målemetodikk for masser som skal brukes i tilknytning til bygg. DSA anbefaler produsenter og kunder om å dokumentere og etterspørre dokumentasjon på lave uran-/radiumverdier for masser som skal benyttes i tilknytning til bygg og vises til sin veiledning som er å finne på

https://dsa.no/publikasjoner/_attachment/inline/9e2e09f2-703e-4ae1-96ec-2154b5903dab:fa0523da2a12e466838d906d0aea6fa3bee2c298/StralevernInfo_6-15.pdf

DSA kan ut fra opplysningene i høringen ikke se om det vil forekomme utslipp av naturlig forekommende radioaktive stoffer fra virksomheten. Grenseverdier for utslipp som alltid krever tillatelse fra DSA finnes i forskrift om forurensningslovens anvendelse på radioaktiv forurensning og radioaktivt avfall vedlegg II. Dersom det vil forekomme utslipp av naturlig forekommende radioaktive stoffer over grenseverdiene må virksomheten søke DSA om tillatelse. Forskrift om forurensningslovens anvendelse på radioaktiv forurensning og radioaktivt avfall vedlegg I a inneholder også grenseverdier for hva som defineres som radioaktivt avfall.



DMF sine kommentarer

DMF tar uttalelsen til etterretning.

Surtebogen Vann og Vel

Surtebogen Vann og Vel skriver at de er en hytteforening som ligger rett ved anleggene og utbyggingen Frier Vest. De er 18 medlemmer og hyttene har stått der i ca. 70 år. Foreningen påpeker at utbygginger som dette medfører veldig mye støy med lossing av stein store deler av døgnet og også i helger. Det må gjøres støydempende tiltak og det må foretas støymålinger og andre kontrolltiltak. Det må også ses på hva dette gir av arbeidsplasser.

DMF sine kommentarer

Det er i forurensningsforskriften § 30-7 stilt krav til støynivåer fra pukkverksdrift. Dette regelverket forvaltes av Statsforvalteren. Det er videre i reguleringsplanen punkt 6.4.5 stilt krav om avbøtende tiltak. For eksempel er det stilt krav om at akustiker skal involveres for å undersøke og vurdere plassering av borerigg og knuseverk for å få en best mulig skjerming. Borerigg skal dempes ved fullstendig innbygging av borestreng, flishugger skal bygges inn i en konstruksjon for å redusere støy og lasterom skal kles med treverk for å redusere smell ved tipping av stein i lasterom. DMF forutsetter at tiltakshaver holder seg innenfor de maksimale støyverdiene i forurensningsforskriften og de krav som er stilt i reguleringsplanen.

For øvrig tar DMF uttalelsen til etterretning.

Nils Arnt Kastet, Inger Kastet, Brita Kastet, Espen Nymoen, Hytteforeningen på Jonsholmene ved Geir Tveit, Inger Pernille Ryste og Ståle Ryste

Naboene har sendt en felles høringsuttalelse som både gjelder høring av søknad om driftskonsesjon og varsel om endring av kommunale reguleringsbestemmelser. De stiller spørsmål ved hvorfor ikke alle naboer har fått tilsendt dokumentene på høring. Videre er det for naboene støy som skaper størst plager. Naboene viser til at det i ca. ett år har vært utplassert støymålere i området og spør hvorfor det ikke er vedlagt støyrapport til søknadene.

Naboene viser til at det for ca. ett år siden ble gitt en midlertidig tillatelse for lasting av stein i Asdalstranda, noe naboene ble lovet skulle være en midlertidig løsning på ca. tre måneder. Mellomlagring av stein medfører mye støy både fra tipping av steinen og fra når steinen blir samlet i hauger ved hjelp av hjullaster.

Naboene skriver at i noe kommunikasjon fra Frier Vest/Grenland havn er det referert til støymålinger som støyreducerende tiltak. Naboene påpeker at støymålinger ikke er å anse som støyreducerende tiltak, men kan benyttes som dokumentasjon på at støyreducerende tiltak fungerer. Videre opplyses det at utbygger i media har opplyst at steinlastingen skal flyttes til Feskjæret og dermed fått det til å høres ut som om det blir flyttet lenger unna naboene enn hva som er realiteten. Det vil imidlertid bli en forbedring for naboene hvis steinlastingen flyttes.

DMF sine kommentarer

Det kan være noe forskjell i hvem som mottar høringsdokumenter når kommunen og DMF sender ut to ulike saker på høring. Når det gjelder støy, så vises det til DMF sine kommentarer til høringsuttalelsen til Surtebogen Vann og Vel. Det er ikke vanlig å



vedlegge støyrapport i høringer om søknad om driftskonsesjon. DMF forutsetter at tiltakshaver holder seg innenfor de krav til støy som er gitt ved forurensningsforskriften kapittel 30 og i reguleringsbestemmelsene. Det er imidlertid Statsforvalteren som er rette myndighet når det gjelder forurensningsforskriften.

DMF har ikke kjennskap til midlertidig tillatelse til lasting av stein og antar at dette er en kommunal tillatelse. Dette spørsmålet må dermed tas opp med kommunen.

For øvrig tar DMF uttalelsen til etterretning.

5. DMF sin vurdering av søknad om driftskonsesjon

Minerallovens formål er å fremme og sikre samfunnsmessig forsvarlig forvaltning og bruk av mineralressursene i samsvar med prinsippet om en bærekraftig utvikling.

I henhold til mineralloven § 43 krever samlet uttak av mineralforekomster på mer enn 10 000 m³ masse driftskonsesjon fra DMF.

Driftskonsesjon kan bare gis til den som har utvinningsrett.

En konsesjonssøknad skal underlegges en skjønsmessig prøving før det avgjøres om driftskonsesjon skal gis. Ved vurderingen av hvorvidt driftskonsesjon skal gis skal det legges vekt på om søker er «skikket» til å utvinne forekomsten. Dette innebærer at det skal legges vekt på om prosjektet fremstår som gjennomførbart økonomisk, om det legges opp til bergfaglig forsvarlig drift og om søker har tilstrekkelig kompetanse for drift av forekomsten. Ved vurderingen av om det skal gis driftskonsesjon skal det også legges vekt på hensynene angitt i mineralloven § 2.

DMF kan fastsette vilkår for en driftskonsesjon. Vurderingstemaet ved avgjørelsen av hvilke vilkår som skal stilles, vil i stor grad falle sammen med de hensyn som er relevante ved vurderingen av om konsesjon skal gis.

DMF har foretatt følgende vurdering av konsesjonssøknaden:

5.1 Utvinningsrett

Mineralforekomsten som skal utvinnes tilhører kategorien grunneiers mineraler. Tiltakshaver er ikke grunneier til konsesjonsområdet, og det kreves derfor avtale med grunneier om utvinningsrett til forekomsten. Tiltakshaver har i søknadsprosessen fremlagt avtaler med grunneierne for gnr/bnr. 7/4, 7/16, 7/17, 7/31, 7/32, 7/39, 7/41, 7/46 og 8/2 i Bamble kommune som dokumentasjon for utvinningsrett.

Avtalene gir Tiltakshaver utvinningsrett til forekomsten på det omsøkte konsesjonsområdet i avtaleperioden.

DMF vurderer at Tiltakshaver har utvinningsrett til forekomsten.

5.2 Tiltakets arealmessige status

Konsesjonsområdet har et areal på ca. 277 daa og fremgår av kartet «Konsesjonsområde Frier Vest (utvidelse Rønningsåsen) i Bamble kommune.

I reguleringsplan av 10. august 2016 med plan-id 0814-273 er et område på ca. 113 daa. regulert til steinbrudd og masseuttak. Et større område på om lag 310 daa. som



strekker seg utover det regulerte område er i arealplan for «Frier Vest», vedtatt 11. februar 2021, planid 335 avsatt til næringsbebyggelse etter at steinressursen er tatt ut.

5.3 Prosjektets økonomi

DMF har vurdert årsregnskap og noter for siste 2 år. Ut i fra de gitte opplysningene vurderer DMF at bedriften er økonomisk skikket.

5.4 Driftsplan

For å ivareta kravet om bergfaglig forsvarlig drift, finner DMF grunn til å innta som vilkår i konsesjonen at driften til enhver tid skal skje i samsvar med driftsplan godkjent av DMF.

Driftsplanen skal være et styringsverktøy for Tiltakshaver i gjennomføringen av uttaket, og et referansedokument ved DMFs tilsyn.

Tiltakshaver har i forbindelse med søknaden fremlagt forslag til driftsplan for uttaket og planen godkjennes i konsesjonsvedtaket.

Tiltakshaver har i forbindelse med søknaden fremlagt forslag til driftsplan for uttaket.

Forslaget til driftsplan omfatter hele driftsperioden og avslutningen av steinbruddet. Beskrivelsen og kart- og snitt-tegninger presenterer den planlagte brytningen av forekomsten innenfor det omsøkte arealet på 277 dekar. Det totale volum fast fjell som skal tas ut er estimert til 11 000 000 m³. Årlig uttak vil variere med markedet, men planlagt uttak pr. år er ca. 370 000 faste m³. Det legges opp til drift i 2 etapper. Utdrevne områder som ikke er nødvendig i den videre drift, istandsettes fortløpende. Videre presenteres plan for sikring og for avslutning. Bruddområdet planlegges tilbakeført til industriformål.

DMFs vurdering er at vedlagte versjon av driftsplan for Frier Vest, kan godkjennes. DMF påpeker at det er vilkår knyttet til grunneieravtale for gbnr. 10/59, se punkt **2.4 Øvrige vilkår**. Planen anses å tilfredsstillende de krav DMF stiller til driftsplaner og etter DMFs vurdering legger planen opp til bergfaglig forsvarlig drift.

Dersom det under driften oppstår nye situasjoner eller andre endringer i forutsetningene for driften, eksempelvis geologiske og kvalitetsmessige variasjoner, bør det imidlertid på vilkår kunne gis åpning for å gjøre endringer og tilpasninger i forhold til planen. I tilfeller hvor Tiltakshaver ønsker å gjøre vesentlige avvik fra den til enhver tid gjeldende driftsplan, skal dette på forhånd godkjennes av DMF.

Underveis i driften vil DMF kunne ha behov for oppdaterte kart og snitt som dokumenterer dagens situasjon i uttaksområdet og status i forhold til godkjent driftsplan. Det inntas derfor som vilkår i konsesjonen at DMF kan kreve at Tiltakshaver foretar ny oppmåling og at ajourførte kart og profiler sendes inn når DMF finner det nødvendig.

5.5 Bergfaglig forsvarlig drift

Kravet om at driften skal skje på en bergfaglig forsvarlig måte innebærer at aktiviteten må skje i samsvar med tilfredsstillende faglige standarder for denne type virksomhet.



DMF vurderer at den foreslåtte driftsmåte er for uttaket bergfaglig forsvarlig. Ved vurderingen har DMF lagt vekt på driftsplanen for uttaket.

5.6 Søkers kompetanse for drift av forekomsten

Ved vurderingen av om søker har tilstrekkelig kompetanse, er det den totale kompetansen som søker har tilgang til, som skal vurderes i forhold til kravet til skikkethet.

I henhold til forskrift til mineralloven § 3-1 skal alle uttak av mineralske ressurser skal ha en bergteknisk ansvarlig.

Tiltakshaver har i søknaden oppgitt Fredrik Holth som bergteknisk ansvarlig for uttaket. Vedkommende er registrert hos DMF som bergteknisk ansvarlig for uttaket og oppfyller forskriftens kvalifikasjonskrav.

DMFs vurdering er at Tiltakshaver har tilstrekkelig kompetanse for drift av forekomsten.

5.7 Miljømessige konsekvenser av utvinning

Ved vurderingen av om driftskonsesjon skal gis skal hensynet til miljøet vektlegges.

Det foreligger en godkjent reguleringsplan for uttaket fra 2016. I forbindelse med planprosessen er det gjennomført en konsekvensutredning hvor miljøverdier i området er beskrevet og uttakets konsekvenser for miljø er utredet. Temaer som landskap, naturmangfold, kulturmiljø, kulturminner og forurensning ble utredet i konsekvensutredningen. Reguleringsplanen med konsekvensutredning ble vedtatt av kommunen den 15. september 2016.

I ettertid har det skjedd endringer i arealplanen slik at et større område på om lag 310 daa. er avsatt til næring etter at steinressursen er tatt ut. Det området som ble regulert i 2016 er en del av dette området. I arealplankartet er området benevnt som områder BN7 og BN8. Område BN8 er på om lag 107 daa. og tilsvarer det område som tiltakshaver allerede har fått driftskonsesjon på. Det fremgår av bestemmelser til områdereguleringen at før iverksetting på areal BN7 skal det foretas arkeologisk utgravning av de berørte automatisk fredede kulturminnene som er markert på kartet. Det skal i den forbindelse tas kontakt med Telemark fylkeskommune slik at omfanget av granskingen kan fastsettes.

Det er i arealplanen avsatt hensynssone GV1. Det i enkelte andre deler av planområdet avsatt hensynssoner for å bevare viktige naturverdier, for eksempel til bevarelse av Rønningsdammen. Innenfor planområde BN7 og BN8 er det ikke avsatt slike hensynssoner.

Biologisk mangfold – vurdering etter naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 7 pålegger alle myndighetsinstanser som fatter beslutninger som har virkninger for naturen å vurdere planlagte tiltak opp mot prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12. I DMFs behandling av konsesjonssøknaden er reguleringsplanen, høringsuttalelser, samt egne søk i naturbase og Artskart (gjennomført den 4. oktober 2022) lagt til grunn for vurderingene etter naturmangfoldloven. DMF anser kunnskapsgrunnlaget jf. naturmangfoldloven § 8 som



tilstrekkelig til at det kan fattes vedtak i saken. Førre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 kommer dermed ikke til anvendelse.

Det er gjort treff av følgende arter som er klassifisert som sårbar (VU): Gulspurv, karplante, gråmåke, fiskeørn. Observasjonene som er gjort ligger imidlertid utenfor konsesjonsområdet, og flere av observasjonene er gjort ved Rønningsdammen.

Søk i naturbase viser at det er registrert naturtypen rik edellauskog i det foreslåtte konsesjonsområdet. Det foreslåtte konsesjonsområdet ligger også like ved naturtypen gammel boreal lauvskog og bløtbunnsområder i strandsonen.

Nibio skriver på sine nettsider at rik edellauskog har sin største utbredelse på kalkholdige bergarter og at slike forekomster finnes på gunstige lokaliteter på Sør- og Østlandet, forekommende opp til 300 meter over havet. Den er i Artsdatabanken klassifisert som Nær truet (NT).

DMF vurderer at uttak av masser som omsøkt kan komme i konflikt med forvaltningsmålet for naturtyper og økosystemer gitt i naturmangfoldloven § 4 eller forvaltningsmålet for arter i naturmangfoldloven § 5.

DMF har merket seg følgende: Ved utvinning av mineraler i omsøkte konsesjonsområde må det legges til grunn at naturtypen rik edellauskog i stor grad vil bli borte. DMF ba i høringsutsendelsen kommunen og statsforvalteren om å opplyse om det er forhold som må tas hensyn til for å ivareta naturtypene i området. Det er ikke kommet noen høringsuttalelse fra kommune og statsforvalter eller andre om dette.

I områdereguleringen punkt 9.1 b) er det besluttet følgende:

«Etter endt pukkverksdrift skal terreng innenfor GV1, GV2, del av GV3 bearbeides (midlertidig anleggsbelte) for å få en best mulig tilpasning mellom bruddkant og tilstøtende kjøreveger og bekkedal, jf. midlertidig anleggsbelte pkt. 12.1.4. Det skal tilføres rene løsmasser som tilsåes og tilplantes med skogplanter av løv- og barskog. Stedegne arter skal benyttes. Dette skal innarbeides i plan for opprydding og sikring etter endt drift (Avslutningsplan).»

DMF vurderer at det ikke er mulig å unngå at forekomsten av rik edellauskog blir fjernet hvis det skal utvinnes mineraler i det foreslåtte konsesjonsområdet. Ved å ta ut mineralene fjerner man dessuten grunnlaget for naturtypen, siden denne i stor grad forekommer på kalkholdige bergarter.

Jf. naturmangfoldloven § 10 skal den samlede belastning på økosystem og naturmangfoldet i regionen vurderes.

Utover forekomsten av rik edellauskog er det ikke andre naturtyper som blir direkte berørt av uttak i det foreslåtte konsesjonsområdet. Rik edellauskog er klassifisert som nært truet (NT). Det at forekomsten av rik edellauskog i stor grad fjernes vurderes ikke å være en større påvirkning av naturmangfoldet i regionen. Det legges vekt på at forekomsten er relativt liten og at naturtypen er forekommende i store deler av Sør- og Østlandet. Det har heller ikke kommet innspill i høringsrunden fra kommune, statsforvalteren eller andre om at det er spesielle forhold som må hensyntas for å ivareta naturtypen.



Avrenning

Det fremgår av reguleringsplanen at tiltaket kan medføre avrenning ned til resipient.

Konsekvensutredningen beskriver at vannmengden i pukkverket begrenses til nedslagsfeltet i selve bruddområdet. Etter planen vil overvann samles og føres til fangdam for sedimentering av finstoff før vann som tilfredsstillende krav til maksimalkonsentrasjon av faststoff pumpes til eksisterende bekk med utløp i Frierfjorden.

Til sistnevnte avbøtende tiltak vil DMF minne om at vi på bakgrunn av Telemark Fylkeskommune sitt høringsinnspill i sak 16-00891 stilte vilkår knyttet til avbøtende tiltak med tanke på avrenning til resipient i vedtakets punkt 2.4. Vilkåret lød: «For å hindre avrenning til vannforekomstene skal tiltakshaver sørge for å etablere buffersone mot åpne og lukkede vannveier.» Dette vilkåret opprettholdes jf dette vedtakets punkt 2.4.

DMF minner om forurensningsforskriften kapittel 30 og meldeplikten til forurensningsmyndigheten ved oppstart av virksomheten. DMF understreker at tiltakshaver plikter å holde seg innenfor de grenseverdiene som er satt i forskriften § 30-6.

Forholdet til vannforskriften § 12

Vannforskriften § 12 bestemmer at ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst kan gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i §§ 4-7 ikke nås eller at tilstanden forringes dersom dette skyldes nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand. I tillegg må nærmere vilkår være oppfylt.

Ut fra opplysningene i saken vurderer DMF at det ikke er grunn til å tro at tiltaket vil resultere i at miljømålene ikke nås eller at vannforekomst blir forringet.

Forurensning

Det har i planbeskrivelsen med konsekvensutredning vært redegjort for tema som støv og støy. Som avbøtende tiltak mot støv, viser planbeskrivelsen til at driften vil starte opp i nordvest, lengst unna boliger. Eksisterende skog skal også opprettholdes så lenge som mulig og hogges i etapper når pukkverket utvides. Når det gjelder avbøtende tiltak for støy viser støyberegninger foretatt i forbindelse med konsekvensutredningen at det periodevis kan være risiko for overskridelse av støykrav ved nærmeste boliger til uttaket. Ifølge konsekvensutredningen er derfor planen at bruddet skal utformes på en slik måte at sprenging foregår mot nord og øst (der det ikke var boliger på tidspunktet for konsekvensutredningen). I tillegg skal driften for øvrig tilpasses hensyn til omkringliggende boliger og hytter, og at skog ikke skal avvirkes før driften utvides. Stasjonære knuseverk skal etableres på laveste nivå og skjermes av terreng og bruddkanter.

I områdereguleringen fra 2021 punkt 6.4.5 c) fremgår det følgende støykrav:

«Det stilles følgende krav ved oppstart av pukkverk innenfor BN7:



- Akustiker skal involveres for å undersøke og vurdere plassering av borerigg og knuseverk for å få best mulig skjerming i ulike situasjoner
- Borerigg skal dempes ved fullstendig innbygging av borestreng, f.eks. ved hjelp av lydreduserende systemer
- Flishugger skal bygges inn i en konstruksjon for å redusere støy
- Kle stålplater i lasterom med treverk for å redusere smell ved tipping av stein i lasterom»

Tiltakets konsekvenser for kulturminner

Kulturminner er behandlet som eget tema i planbeskrivelsen med konsekvensutredning. DMF støtter seg til de vurderinger som er gjort i forbindelse med reguleringsplanarbeidet og mener hensynet til kulturminner er ivaretatt. DMF minner imidlertid om den generelle varslingsplikten i hht. kulturminneloven § 8.

På bakgrunn av overnevnte har DMF kommet fram til at det ikke foreligger forhold knyttet til miljø og kulturminner som tilsier at driftskonsesjon ikke skal gis eller at det er nødvendig å stille vilkår om avbøtende tiltak.

5.8 Forholdet til omgivelsene og nærliggende områder under drift

Forvaltning og bruk av mineralressursene skal ivareta hensynet til omgivelsene og nærliggende områder under drift. Det er derfor viktig at driver gjennomfører nødvendige sikringstiltak for å hindre eventuelle skader på eiendom, mennesker og dyr.

Tiltakshaver skal lage sikringshyller på ca. 2-3 m høyde. Sammen med sikringshyller, skal området være avsperrert med gjerde som står 4 m fra bruddkanten. Veien inn til uttaksområdet skal være avsperrert med låsbar bom for å unngå ulovlig ferdsel inn i uttaket.

5.9 Tiltakets betydning for verdiskaping og næringsutvikling

Forekomsten det søkes driftskonsesjon for inngår i råstoffgrupperingen sand, grus, pukk og leire (byggeråstoffer). Råstoffet bearbeides til produkter som det moderne samfunnet er helt avhengig av og som anvendes til bruk i bygg, veier og anlegg.

Masser av god kvalitet skal selges og blir fraktet med båt eller lastebil. Ikke salgbare masser er planlagt brukt som en del av sjøfylling. Ressursen er planlagt utnyttet 100%.

5.10 Langsiktig planlegging for etterbruk eller tilbakeføring av området

Bruddet skal ved avslutning istandsettes og brukes til industriformål. Istandsetting gjennomføres etter hvert som uttaket går fram.

DMF vurderer det slik at de planer som foreligger for etterbruk eller tilbakeføring er tilfredsstillende, og således ikke noe avgjørende moment mot at konsesjon gis.

5.11 Økonomisk sikkerhetsstillelse

Tiltakshaver har foreslått en økonomisk sikkerhetsstillelse på ca. 2,4 millioner kr for Frier Vest.



5.11.1. Pålegg om økonomisk sikkerhetsstillelse og vurdering av sikkerhetens størrelse

DMF vurderer Tiltakshavers forslag til sikkerhetens størrelse som tilstrekkelig. Etter forskrift til mineralloven § 2-1 tredje ledd skal den økonomiske sikkerheten være tilstrekkelig til å dekke tiltakshavers sikrings- og oppryddingsplikt.

Ved beregning av økonomisk sikkerhetsstillelse har DMF brukt arealet fra første etappe som er foreslått av tiltakshaver. Tiltakshaver har foreslått indirekte kostnader på 4%, som DMF anser å være for lavt. Indirekte kostnader omfatter administrative kostnader som DMF vil pådra seg ved å gjennomføre sikring og opprydding på vegne av tiltakshaver ved konkurs/tvangsavslutning. Indirekte kostnader skal også omfatte uforutsette kostnader. DMF anslår vanligvis at de indirekte kostnadene vil være i størrelsesorden 20-30% av direkte kostnader.

DMF finner etter en konkret vurdering av tiltaket at Tiltakshaver skal pålegges å stille finansiell sikkerhet med NOK 4 350 000 for oppfyllelsen av nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak etter mineralloven §§ 49 og 50, jf. mineralloven § 51. Ved vurderingen av størrelsen på sikkerheten har DMF lagt vekt på:

Konsesjonsområdet er et relativt stort med et areal på ca. 277 daa, der første etappe er omtrentlig halve av det totale arealet. Uttaket er et dagbrudd og det er planlagt opptil tre pallhøyder i bruddet. Uttaket ligger i nærheten av Herreveien og Asdalstrandsveien. DMF beregner økonomisk sikkerhetsstillelse basert på flere faktorer, som areal, kompleksitet av uttaket etc. I tillegg har DMF lagt vekt på egne erfaringstall for tilsvarende uttak, med tillegg for eksterne- og uforutsette kostnader.

5.11.2. Sikkerhetsstillelsens form

Formen på sikkerhetsstillelsen skal være slik at den ved konkurs hos Tiltakshaver ikke vil inngå i konkursboet jf. forskrift til mineralloven § 2-1 tredje ledd.

Etter DMF sin vurdering vil det være hensiktsmessig at den økonomiske sikkerheten stilles ved bankgaranti og individuell fondsavsetning til bankkonto, som det skal etableres pant i til fordel for DMF, jf. panteloven §§ 4-4 til 4-6. Tiltakshaveren skal ikke ha rådighet over slik bankkonto som skal sperres til fordel for DMF.

Bankgaranti – oppstartsfasen

DMF vurderer at det er nødvendig at Tiltakshaver før oppstart av drift stiller en bankgaranti som en påkravsgaranti, som DMF finner tilfredsstillende, for et beløp stort NOK 790 500 i tillegg til allerede innbetalt avsetning med kr 297 000,-, til sammen kr 1 087 500,-. Dette for å ha tilstrekkelig sikkerhet i en oppstartsfasen før fondet har nådd maksimal avsetning. Størrelsen av bankgarantien er satt ut i fra en vurdering av hva som anses å være tilstrekkelig sikkerhet i denne fasen.

Garantien stilles ved at banken fyller ut og signerer vedlegg 2. Dersom banken i stedet ønsker å benytte sitt eget garantiformular må teksten i vedlegg 2 klippes ut og limes inn i bankens formular. Dette for å sikre at garantien gis tilstrekkelig rekkevidde.

Individuell avsetning, avsetningsperiode og avsetningens størrelse

Deretter skal Tiltakshaveren gjøre årlige avsetninger til bankkontoen inntil totalbeløpet på NOK 4 350 000 er nådd. Årlige innskudd beregnes etterskuddsvis ut fra forrige års uttak av masse. Det skal årlig innbetales NOK 0,33 pr tonn uttatt masse.



Ved fastsettelse av sats per tonn uttatt masse har DMF lagt til grunn at fondet skal bygges opp over en periode på 12 år, det vil si NOK 337 750 pr år. I søknaden er uttak anslått til ca. 1 000 000 tonn/år, noe som gir en årlig avsetning på NOK 0,33 pr tonn.

Innbetaling for forrige års uttak av masse må være avsatt innen 1. februar etterfølgende år. Tiltakshaver skal ha avsatt innbetaling for uttatte masser fra 2022 innen 1. februar 2023 etter gammelt vedtak for økonomisk sikkerhetstillelse (Rønningsåsen, tildelt 23. desember 2019 med vår referanse 16/00891-19). Etterfølgende år skal betales etter nytt vedtak for Frier Vest (dette vedtaket).

5.11.3. Rapportering og dokumentasjon

Innestående beløp på konto skal årlig dokumenteres ved å gi DMF tilgang til en oppdatert kontoutskrift. All avkastning på midlene godskrives kontoen.

Videre finner DMF behov for at Tiltakshaver underveis i driften vurderer om den eksisterende sikkerhetsstillelsen er tilstrekkelig til å dekke kostnadene til sikring- og oppryddingstiltak, og gir DMF tilbakemeldinger om dette. Dersom uttakets beregnede driftsperiode endres, eller det skjer andre vesentlige endringer i driftsplanen, skal DMF underrettes umiddelbart. Ellers skal tiltakshaver hvert femte år foreta en vurdering av om sikkerheten er tilstrekkelig. Når vurderingen er foretatt, skal tiltakshaver utarbeide en rapport som oversendes DMF uten unødig opphold.

5.11.4. Justering av sikkerheten

Etter forskrift til mineralloven § 2-2 første ledd annet punktum kan DMF fatte vedtak om endring av avsetningens størrelse, herunder om Tiltakshavers årlige innbetaling og tidspunkt for innbetaling. Slike endringer kan også til enhver tid skje ved endringer av mineralloven, andre relevante lover, forskrifter og vedtak.

6. Driftskonsesjonens varighet

Driftskonsesjonen kan revideres etter 10 år.

Driftskonsesjonen bortfaller hvis ikke drift er startet opp senest fem år etter at konsesjonen er gitt. Det samme gjelder hvis driften blir innstilt i mer enn ett år. Det kan søkes til DMF om forlengelse av disse fristene. Driftskonsesjonen faller også bort dersom:

- Utvinningsretten for statens mineraler slettes
- avtalen om rett til å utnytte forekomst av grunneiers mineraler opphører
- skjønn ikke er krevd innen ett år etter at ekspropriasjonstillatelse er gitt etter mineralloven § 37 andre ledd bokstav a

Overdragelse av driftskonsesjonen krever søknad til og godkjenning fra DMF, jf. mineralloven § 45 a.

7. Tiltakshavers plikter

Tiltakshaver har rettigheter og plikter som følger av mineralloven med forskrifter.



Meldeplikt ved oppstart og stans av drift

Senest en uke før oppstart av driften skal tiltakshaver sende melding til DMF. Tiltakshaver skal også sende melding til DMF før driften midlertidig stanses eller legges ned, i henhold til mineralloven § 44.

Driften skal utføres med varsomhet

Driften skal utføres med varsomhet slik at skadene ikke blir større enn nødvendig. Arbeidene skal heller ikke føre til unødvendig forurensning eller skade på miljøet, i henhold til mineralloven § 48.

Forsvarlig sikring og opprydding

Området skal sikres slik at arbeidene ikke medfører fare for mennesker, husdyr eller tamrein. Sikringsplikten omfatter også gruveåpninger, tipper og utlagte masser på områder som er tilknyttet konsesjonsområdet i henhold til mineralloven § 49. Området skal være forsvarlig ryddet mens arbeidene pågår, i henhold til mineralloven § 50. Området skal være forsvarlig ryddet og varig sikret etter at arbeidene er avsluttet, i henhold til mineralloven §§ 49 og 50. DMF kan fastsette en frist for når oppryddingen skal være avsluttet.

Ansvar for bergteknisk ansvarlig

Bergteknisk ansvarlig har et særskilt ansvar for å påse

- at driften skjer på en teknisk forsvarlig måte slik at hensynet til arbeidstakere, nærliggende bebyggelse og omgivelsene ellers ivaretas
- at avbyggingen av forekomsten skjer på en bærekraftig måte
- at driften til enhver tid skjer etter en ajourført og godkjent driftsplan

Rapportering

Tiltakshaver skal sende årlig driftsrapport til DMF via «MinSide» på dirmin.no.

Når uttak av grunneiers mineraler legges ned, kan DMF stille krav om å sende inn sluttrapport, måledata og prøvemateriale. Dette gjelder dersom uttaket har mineraliseringer av vesentlig geologisk interesse.

8. Rett til å klage

Partene i saken og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket i samsvar med reglene i forvaltningsloven kapittel VI.

Fristen for å klage er 3 uker etter at dere mottok dette brevet. Klagen skal sendes til DMF for ny vurdering. Dersom DMF ikke finner grunn til å gjøre om vedtaket, sendes klagen til Nærings- og fiskeridepartementet, som treffer endelig vedtak i saken. Klagen må beskrive og begrunne hva det klages over, og inneholde forslag til endringer.

Partene i saken har rett til å gjøre seg kjent med saksdokumentene, etter forvaltningsloven §§ 18 og 19.

For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no. Her finner du også vår digitale kartløsning, som



er et nyttig verktøy for oppdatert informasjon om mineraluttak, bergrettigheter m.m., supplert med relevante kartdata fra andre etater.

Vennlig hilsen

Maria Lauritzen
seksjonssjef

Tonje Moen Slenes
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.
Saksbehandler: Tonje Moen Slenes



Vedlegg:

Vedlegg 1 - Konesjonsområde Frier Vest (utvidelse Rønningsåsen)

Vedlegg 2 - Påkravgaranti

Vedlegg 3 - Pantsettelseserklæring

Vedlegg 4 - Driftsplan Frier Vest

Mottakere:

Norsk Pukkservice AS	Asdalstrand 248	3962 STATHELLE
Kopi til:		
Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	Postboks 2076	3103 TØNSBERG
Bamble kommune	Postboks 80	3993 LANGESUND
DSA Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet	DSA Postboks 329	0213 Oslo
Norges vassdrags- og energidirektorat Region sør	Postboks 2124	3103 TØNSBERG
Mattilsynet	Postboks 383	2381 BRUMUNDDAL
Statens vegvesen	Postboks 1010 Nordre Ål	2605 LILLEHAMMER
Statnett SF	Postboks 4904 Nydalen	0423 OSLO
Vestfold og Telemark fylkeskommune	Postboks 2844	3702 SKIEN
ASDALSTRAND 171 AS	Storgaten 24	3126 TØNSBERG
IS NORPOLEFIN ANS	Rønningen	3960 STATHELLE
Radoslaw Tomala	ENERVEIEN 7	3960 STATHELLE
GRENLAND HAVN EIENDOM AS	Strømtangvegen 39	3950 BREVIK
Terra Eiendom AS	Postboks 227, Sentrum	3251 LARVIK
Even Sortedal	ASDALVEIEN 277	3967 Stathelle
Marit Klausen Sortedal	ASDALVEIEN 277	3967 Stathelle
Inger P. G. Ryste	ASDALSTRAND 168	3962 STATHELLE
Ståle Ryste	ASDALSTRAND 168	3962 STATHELLE
Marie Dinamarca	ROGNSVEIEN 272	3961 STATHELLE
Carlos Antonio Saldias Dinamarca	ROGNSVEIEN 272	3961 STATHELLE
Berit S. Berge Sørensen	Falkåsveien 8	3960 STATHELLE
Per Kristian Asdal	Asdalveien 296	3967 STATHELLE
Frier Vest Asdal AS	Strømtangvegen 39	3950 BREVIK