



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering.
Se mottakerliste nedenfor.

Dato: 20.12.2018
Vår ref: 18/03713-9
Deres ref:

Tildeling av driftskonsesjon for Hagan steinbrudd i Nærøy kommune. Tiltakshaver: Nærøysund Kraftbetong AS.

Leiv Erikssons vei 39
Postboks 3021 Lade
N-7441 Trondheim

TELEFON + 47 73 90 46 00

E-POST post@dirmin.no

WEB www.dirmin.no

GIRO 7694.05.05883

SWIFT DNBANOKK

IBAN NO5376940505883

ORG.NR. NO 974 760 282

SVALBARDKONTOR

TELEFON +47 79 02 12 92

Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard (DMF) viser til søknad om driftskonsesjon, mottatt ved DMF den 22. oktober 2018.

1. Tildeling av driftskonsesjon

Nærøysund Kraftbetong AS, org. nr. 884 188 342, heretter kalt «Tiltakshaver», tildeles driftskonsesjon etter mineralloven § 43.

Tiltakshaver, gis driftskonsesjon for uttak av fast fjell i Hagan steinbrudd på del av eiendommen gbnr. 62/2 i Nærøy kommune. Mineralforekomsten tilhører kategorien grunneiers mineraler.

Konsesjonsområdet har et areal på ca. 38 daa og fremgår av kart med tittelen «Konsesjonsområde Hagan steinbrudd i Nærøy kommune», produsert ved DMF den 9. november 2018.

Området er i henhold til reguleringsplan for Hagan steinbrudd, vedtatt i kommunestyret (sak 51/18) den 21. juni 2018, regulert til steinbrudd og masseuttak.

Tildeling av driftskonsesjon erstatter ikke krav om andre tillatelser, godkjenning, arealavklaring eller konsesjon etter annen lovgivning. Tiltakshaver er ansvarlig for å innhente andre nødvendige tillatelser.

2. Vilkår for driftskonsesjonen

Konsesjonen gis med følgende vilkår:

2.1. Driftsplan

Driften skal til enhver tid skje i samsvar med driftsplanen godkjent av DMF.

Dersom Tiltakshaver ønsker å gjøre vesentlige avvik fra driftsplanen, skal dette på forhånd godkjennes av DMF.



DMF kan kreve ny oppmåling og at ajourførte kart og profiler sendes inn når DMF finner det nødvendig.

Merknader til vedlagte driftsplan skal rettes senest ved neste ajourføring/revisjon av driftsplanen.

2.2. Økonomisk sikkerhetsstillelse

Tiltakshaver pålegges å stille økonomisk sikkerhet med NOK 1 560 000,-, som beskrevet i vedtakets punkt 5.11, for oppfyllelsen av nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak etter mineralloven §§ 49 og 50, jf. mineralloven § 51.

Den økonomiske sikkerheten skal stilles med bankgaranti for et grunnbeløp stort NOK 390 000,-, og deretter årlige avsetninger til bankkonto som det skal etableres pant i til fordel for DMF slik at Tiltakshaver ikke kan råde over denne på noe vis, begge deler som beskrevet i punkt 5.11.

Før oppstart av drift skal Tiltakshaveren overfor DMF ha:

- (i) Inngått avtale om finansiell sikkerhetsstillelse, vedlegg;
- (ii) Fremlagt en påkravsgaranti fra bank som DMF anser tilfredsstillende;
- (iii) Etablert pantet til fordel for DMF, jf. panteloven §§ 4-4 til 4-6.

2.3. Bergteknisk ansvarlig

Ethvert skifte av bergteknisk ansvarlig for uttaket skal meldes skriftlig til DMF uten ugrunnet opphold.

Bergteknisk ansvarlig for uttaket med nødvendige kvalifikasjoner skal være på plass før oppstart av drift. Innen samme tidspunkt skal Tiltakshaver sende melding til DMF, hvor det skal oppgis navn på den ansvarlige og vedlagt dokumentasjon på at vedkommende fyller kravene til bergteknisk ansvarlig. Dersom vedkommende ansvarlige skal leies inn av virksomheten, skal dokumentasjon for avtale mellom Tiltakshaver og den bergteknisk ansvarlig vedlegges meldingen.

2.4. Øvrige vilkår

- Den regulerte formålsgrensen for massetaket skal settes ut eller markeres i terrenget, slik at den er lett synlig gjennom hele driftsperioden.

3. Godkjenning av driftsplan

DMF godkjenner driftsplanen for Hagan steinbrudd. Godkjent versjon av driftsplanen er vedlagt dette konsesjonsvedtak.

4. Høringsuttalelser og DMF sine kommentarer

Søknaden om driftskonsesjon har vært på høring jf. forvaltningslovens § 17, hos følgende høringsinstanser Nærøy kommune, NVE Region midt, Statens vegvesen Region midt, Trøndelag fylkeskommune, Fylkesmannen i Trøndelag, Voengelh -Njaarke reinbeitedistrikt samt øvrige høringsinstanser slik det fremgår av adresselisten til høringsbrevet samt adresselisten til dette vedtaksbrevet.



Høringsperioden var fra 9. november 2018 til 7. desember 2018.

Fra høringsuttalelsene har DMF særlig merket seg følgende:

Trøndelag fylkeskommune:

Fylkeskommunen viser til sine tidligere uttalelse i forbindelse med reguleringsplan og konsekvensutredning. De har ingen ytterligere merknader til saken utover dette.

DMF sine kommentarer:

DMF har tatt høringsinnspillet til etterretning.

Statens vegvesen Region midt:

Statens vegvesen viser til at de har gitt innspill i forbindelse med behandling av reguleringsplan. Vegvesenet påpeker at deres interesse i saken gjelder at steintaket ligger nært fv. 770 og også Kolvereid by/tettsted. Videre påpeker vegvesenet at de har vært opptatt av å sikre at driften i steinbruddet ikke vil medføre at trafikken på fv. 770 påvirkes. Støy vil også være et tema som det må tas hensyn til når steinbruddet ligger nær bebyggelse. Vegvesenet ønsker at driftsplanen skal beskrive hvordan steinbruddet skal drives og avsluttes og at driftsplanen må inneholde følgende punkter/beskrivelse:

- Rutiner for å håndtere spill/tilsmussing av fylkesveg 770 som følge av massetransport.
- Rutiner for å sikre at sikt i adkomst fra fv. 770 opprettholdes slik siktkravet er bestemt.
- Hvordan sikre at fylkesvegen ikke berøres av aktivitet i steintaket.

Utenom dette hadde Statens vegvesen ingen øvrige innspill til søknaden om driftskonsesjon.

DMF sine kommentarer:

DMF har tatt høringsinnspillet til etterretning. Vi har videresendt høringsinnspillet fra Statens vegvesen til tiltakshaver for uttalelse. I forbindelse med vegvesenets merknader til driftsplanen har tiltakshaver valgt å oppdatere driftsplanen sin med tiltak for å unngå å tilsmusse Fv. 770. Tiltakshaver skriver at de skal asfaltere adkomsten fra avkjørsel ved Fv. 770 og inn til anlegget, samt at lagerområdet skal gruses opp med subbis. I det tilfelle at FV 770 vil bli tilgriset til tross for ovennevnte tiltak, vil tiltakshaver sørge for rengjøring ved hjelp av feiebil. Videre skriver tiltakshaver at det ved opparbeiding av anlegget skal rettes særlig fokus på å unngå tilsmussing av Fv. 770, og at de vil spyle dekkene på bilene dersom det viser seg nødvendig.

Nærøy kommune:

Nærøy kommune gjør oppmerksom om at reguleringsplanen er påklaget og at klagen ikke er ferdigbehandlet av Fylkesmannen enda. Kommunen viser derfor til at drift ikke bør startes opp før klagebehandlingen er avgjort. I tillegg viser kommunen til at flere avtaler i henhold til rekkefølgebestemmelsene i reguleringsplanen må på plass før drift kan igangsettes. Nærøy kommune ønsker at flere punkter skal beskrives nærmere i driftsplanen, herunder: rutiner som beskriver hvordan virksomheten skal sikre at de forholder seg til støykrav jf. reguleringsbestemmelsene § 2.4 og hvordan dette skal dokumenteres. Rutiner som beskriver hvordan virksomheten sikrer seg at de forholder seg til støvkrav jf. reguleringsbestemmelsene § 2.5 og rutiner for hvordan dette skal dokumenteres. Rutiner som beskriver hvordan virksomheten skal følge opp forholdene til høydebasseng og vannledning jf. § 2.6 i reguleringsbestemmelsene. I tillegg at rekkefølgebestemmelsene punkt §§ 2-7.1-2.7.5 skal være ivaretatt før drift



igangsettes. I tillegg viser kommunen til at driftsplanen bør beskrive vedlikehold av sikringsgjerde rundt området jf. § 6.2 i reguleringsplanen. Avslutningsvis viser kommunen til at hensynet til miljø, herunder naturmangfold, kulturminner og forurensning ivaretas gjennom planbestemmelser og forurensningsforskriften kap. 30. Kommunen viser også til at denne uttalelsen også gjelder for Nærøy og Vikna fellesvassverk.

DMF sine kommentarer:

I forbindelse med merknad om at reguleringsplanen er påklaget og at Fylkesmannen ikke har ferdigbehandlet klagen enda, viser DMF til at en tillatelse etter mineralloven, herunder driftskonsesjon, ikke erstatter krav om tillatelse, arealplan eller konsesjon etter annen lovgivning. Det betyr, slik kommunen påpeker, at drift ikke kan igangsettes før det foreligger en avklaring med tanke på arealbruken, herunder en endelig vedtatt reguleringsplan. Når det gjelder kommunens opplisting av forhold som bør være med i driftsplanen, viser DMF til at det allerede er sendt et anmodningsbrev til tiltakshaver hvor vi har bedt tiltakshaver om å beskrive de fleste av de ovennevnte forholdene grundigere opp mot kravene i reguleringsplanen. Vedrørende kommunens merknad knyttet til vedlikehold av sikringsgjerde, finner DMF det hensiktsmessig å minne tiltakshaver om sikringsplikten etter mineralloven § 49. Vi oppfordrer tiltakshaver om å lage en plan for vedlikehold av sikringsgjerde. DMF vil understreke at reguleringsbestemmelsene er førende for tillatelsen etter plan- og bygningsloven. Tillatelse etter mineralloven kan ikke sette til side eller overstyre bestemmelser i medhold av reguleringsplanen. Reguleringsplanen gjelder uavhengig av eventuelle konsesjonsvilkår. DMF finner det ikke nødvendig å stille eksplisitte vilkår knyttet til rekkefølgebestemmelsene §§ 2.7.1-2.7.5, men legger til grunn at tiltakshaver setter seg inn i disse og etterlever de føringene bestemmelsene gir. Vi understreker nok en gang at tillatelse etter mineralloven ikke erstatter tillatelse etter plan- og bygningsloven. Det er kommunen selv som har myndighetsansvaret og sanksjonsmuligheter innenfor plan- og bygningslovens virkeområde dersom reguleringsbestemmelsene ikke etterleves. DMF gjør også tiltakshaver oppmerksom om forurensningsforskriften kap. 30, og at denne legger føringer for utslipp av støv, støy, sprengning og lignende. Vi forutsetter at tiltakshaver orienterer seg om de grenseverdier og regler for øvrig som fremgår av forurensningsregelverket, og at tiltakshaver etterlever bestemmelsene. I det tilfelle at reguleringsbestemmelsene har stilt strengere krav enn det som fremgår av forurensningsforskriften kap. 30 er det reguleringsplanen med bestemmelser som gjelder.

Fylkesmannen i Trøndelag:

Fylkesmannen peker på at de har en klage på reguleringsvedtaket til behandling. Landbruksavdelingen hadde ingen merknader til saken. Når det gjelder reindrift er reinbeitedistriktets interesser med tanke på flytting forbi steinbruddet ivaretatt i reguleringsbestemmelsene § 2.1. Reindriftsavdelingen hadde derfor ingen merknader til søknaden. For spørsmål knyttet til klima og miljø viser fylkesmannen til at spørsmålene skal rettes konkret til klima- og miljøavdelingen. Fylkesmannen fremhever også temaet helse og omsorg i forbindelse med søknadsbehandlingen, herunder tema som støy, støv og trafiksikkerhet. I forbindelse med dette peker fylkesmannen på at trafikk med transport av masser kan bidra til ulemper langs veien som leder inn til driftsområdet. I tillegg kan transporten føre til økning i aktivitet over tid, hvor det bør vurderes nøye om ulempene overstiger fordelene med å gi konsesjon. Fylkesmannen peker også på ulemper for enkelte driftssteder knyttet til endrede muligheter for friluftsliv. Avslutningsvis viser fylkesmannen til at det etter pbl. § 12-1 er



krav om reguleringsplan for større bygge- og anleggstiltak, også krav til gjennomføring av risiko- og sårbarhetsanalyse. Fylkesmannen viser til eventuelle merknader til vedtatt plan for området og minner om viktigheten av at nødvendige hensyn til samfunnssikkerhet og tilpasning til endring i klima blir ivarettatt.

DMF sine kommentarer:

DMF har tatt høringsinnspillet til etterretning. Når det gjelder transport av masser og tematikk vedrørende støv og støy viser DMF først og fremst til de tiltak som tiltakshaver skisserer i driftsplanen som følger vedlagt dette konsesjonsvedtaket. Tiltakshaver viser til en plan for å redusere ulemper, særlig knyttet til støv, når det gjelder transport inn og ut av masseuttaket. Se også kommentar til Statens vegvesen sitt høringsinnspill. Utover dette forutsetter DMF at tiltakshaver setter seg inn i gjeldende grenseverdier de er pålagt å overholde i medhold av forurensningslovgivningen, herunder særlig forurensningsforskriften kap. 30. I de tilfellene hvor det fremgår strengere krav av reguleringsbestemmelsene enn av forurensningsforskriften, er det krav i reguleringsplanen som gjelder. DMF vil presisere og understreke at en tillatelse etter mineralloven ikke erstatter krav om tillatelse, godkjenning, arealplan eller konsesjon etter annen lovgivning jf. mineralloven § 5. Det vil i praksis si at tiltakshaver ikke kan starte opp drift i medhold av mineralloven § 43 uten at øvrige tillatelser er på plass, eksempelvis arealavklaring for området.

5. DMF sin vurdering av søknad om driftskonsesjon

Minerallovens formål er å fremme og sikre samfunnsmessig forsvarlig forvaltning og bruk av mineralressursene i samsvar med prinsippet om en bærekraftig utvikling.

I henhold til mineralloven § 43 krever samlet uttak av mineralforekomster på mer enn 10 000 m³ masse og ethvert uttak av naturstein, driftskonsesjon fra DMF. Driftskonsesjon kan bare gis til den som har utvinningsrett.

En konsesjonssøknad skal underlegges en skjønnsmessig prøving før det avgjøres om driftskonsesjon skal gis. Ved vurderingen av hvorvidt driftskonsesjon skal gis skal det legges vekt på om søker er «skikket» til å utvinne forekomsten. Dette innebærer at det skal legges vekt på om prosjektet fremstår som gjennomførbart økonomisk, om det legges opp til bergfaglig forsvarlig drift og om søker har tilstrekkelig kompetanse for drift av forekomsten. Ved vurderingen av om det skal gis driftskonsesjon skal det også legges vekt på hensynene angitt i mineralloven § 2.

DMF kan fastsette vilkår for en driftskonsesjon. Vurderingstemaet ved avgjørelsen av hvilke vilkår som skal stilles, vil i stor grad falle sammen med de hensyn som er relevante ved vurderingen av om konsesjon skal gis.

DMF har foretatt følgende vurdering av konsesjonssøknaden:

5.1 Utvinningsrett

Mineralforekomsten som skal utvinnes tilhører kategorien grunneiers mineraler. Tiltakshaver er ikke grunneier til konsesjonsområdet, og det kreves derfor avtale med grunneier om utvinningsrett til forekomsten. Tiltakshaver har i søknadsprosessen fremlagt avtale med grunneier for gbnr. 62/2 i Nærøy kommune, som dokumentasjon for utvinningsrett.



Avtalen gir Tiltakshaver utvinningsrett til forekomsten på det omsøkte konsesjonsområdet i avtaleperioden.

DMFs vurdering er at Tiltakshaver har utvinningsrett til forekomsten.

5.2 Tiltakets arealmessige status

Konsesjonsområdet har et areal på ca. 38 daa og fremgår av kart med tittelen «Konsesjonsområde Hagan steinbrudd i Nærøy kommune», produsert ved DMF den 9. november 2018.

Området er i henhold til reguleringsplan for Hagan steinbrudd, vedtatt i kommunestyret (sak 51/18) den 21. juni 2018, regulert til steinbrudd og masseuttak.

5.3 Prosjektets økonomi

DMF har vurdert den vedlagte informasjonen om økonomien i prosjektet. DMF vurderer prosjektet å være økonomisk gjennomførbart

5.4 Driftsplan

For å ivareta kravet om bergfaglig forsvarlig drift, finner DMF grunn til å innta som vilkår i konsesjonen at driften til enhver tid skal skje i samsvar med driftsplan godkjent av DMF.

Driftsplanen skal være et styringsverktøy for Tiltakshaver i gjennomføringen av uttaket, og et referansedokument ved DMFs tilsyn.

Tiltakshaver har i forbindelse med søknaden fremlagt forslag til driftsplan for uttaket.

Forslaget til driftsplan omfatter hele driftsperioden og avslutningen av steinbruddet. Beskrivelsen og kart- og snitt-tegninger presenterer den planlagte brytningen av forekomsten innenfor det omsøkte arealet på ca. 38 dekar. Det totale volum fast fjell som skal tas ut er estimert til 630 000 m³. Årlig uttak vil variere med markedet, men planlagt uttak pr. år er 20 000 faste m³. Det legges opp til drift i 2 etapper. Utdrevne områder som ikke er nødvendig i den videre drift, istandsettes fortløpende. Videre presenteres plan for sikring og for avslutning. Bruddområdet planlegges tilbakeført til skogbruk.

DMFs vurdering er at vedlagte versjon av driftsplan for Hagan steinbrudd, kan godkjennes. Planen anses å tilfredsstille de krav DMF stiller til driftsplaner og etter DMFs vurdering legger planen opp til bergfaglig forsvarlig drift.

Dersom det under driften oppstår nye situasjoner eller andre endringer i forutsetningene for driften, eksempelvis geologiske og kvalitetsmessige variasjoner, bør det imidlertid på vilkår kunne gis åpning for å gjøre endringer og tilpasninger i forhold til planen. I tilfeller hvor Tiltakshaver ønsker å gjøre vesentlige avvik fra den til enhver tid gjeldende driftsplan, skal dette på forhånd godkjennes av DMF.

Underveis i driften vil DMF kunne ha behov for oppdaterte kart og snitt som dokumenterer dagens situasjon i uttaksområdet og status i forhold til godkjent driftsplan. Det inntas derfor som vilkår i konsesjonen at DMF kan kreve at Tiltakshaver foretar ny oppmåling og at ajourførte kart og profiler sendes inn når DMF finner det nødvendig.



5.5 Bergfaglig forsvarlig drift

Kravet om at driften skal skje på en bergfaglig forsvarlig måte innebærer at aktiviteten må skje i samsvar med tilfredsstillende faglige standarder for denne type virksomhet.

DMF vurderer at den foreslåtte driftsmåte er for uttaket bergfaglig forsvarlig. Ved vurderingen har DMF lagt vekt på driftsplanen for uttaket.

5.6 Søkernes kompetanse for drift av forekomsten

Ved vurderingen av om søker har tilstrekkelig kompetanse, er det den totale kompetansen som søker har tilgang til, som skal vurderes i forhold til kravet til skikkethet.

I henhold til forskrift til mineralloven § 3-1 skal alle uttak av mineralske ressurser ha en bergteknisk ansvarlig.

Tiltakshaver har i søknaden oppgitt Ole Morten Bergslid som bergteknisk ansvarlig for uttaket. DMF har ikke tidligere registrert vedkommende som ansvarlig for uttaket i sitt register. Tiltakshaver har således ikke på plass en bergteknisk ansvarlig for uttaket.

DMF inntar som vilkår i konsesjonen at bergteknisk ansvarlig for uttaket med nødvendige kvalifikasjoner skal være på plass før oppstart av drift. Innen samme tidspunkt skal Tiltakshaver sende skriftlig melding til DMF, hvor det skal oppgis navn på den bergtekniske ansvarlige og vedlagt dokumentasjon på at vedkommende oppfyller de nødvendige kvalifikasjonskrav. Dersom vedkommende ansvarlige skal leies inn av virksomheten, skal dokumentasjon for avtale mellom Tiltakshaver og den bergtekniske ansvarlige vedlegges meldingen.

Tiltakshaver opplyser at de startet opp i 2002 med produksjon av ferdigbetong. De har over tid utviklet seg til å bli en aktør innen salg av grus og fjellprodukter både til lokalmarkedet, men også ved utskipping. Tiltakshaver oppgir å ha 34 ansatte totalt. Videre kan tiltakshaver vise til at produksjonslederen har fagbrev som industrimekaniker og har 20 års erfaring. I tillegg er assisterende produksjonsleder også blandeverkoperatør med 17 års erfaring. Tiltakshaver har også ansatt en som er ansvarlig for laboratoriet, med 40 års erfaring. De har også ingeniør innen anlegsteknikk ansatt hos seg. Tiltakshaver kan også vise til at de har avtale med selskaper med tanke på sprenging og boring, samt kompetanse innen grovknusing og finknusing.

DMFs vurdering er at Tiltakshaver vil ha tilstrekkelig kompetanse for drift av forekomsten.

5.7 Miljømessige konsekvenser av utvinning

Ved vurderingen av om driftskonsesjon skal gis skal hensynet til miljøet vektlegges.

Det foreligger en godkjent reguleringsplan for uttaket. Det er også utarbeidet en konsekvensutredning i forbindelse med reguleringsplanprosessen, hvor tema for utredningen hovedsakelig har vært støvforhold og luftforurensning, trafiksikkerhet og trafikkbelastning, framtidige utbyggingsmuligheter, bolyst og livskvalitet samt miljøregnskap. I reguleringsplanens planbeskrivelse er det like fullt redegjort for miljøverdier i området og uttakets påvirkning på miljø. Reindrift er håndtert som eget tema i vedtakets punkt 5.12.



Vurdering etter naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 7 pålegger alle myndighetsinstanser som fatter beslutninger som har virkninger for naturen å vurdere planlagte tiltak opp mot prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12. I DMFs behandling av konsesjonssøknaden er reguleringsplanen, høringsuttalelser, samt egne søk i naturbase og Artskart (gjennomført i november 2018) lagt til grunn for vurderingene etter naturmangfoldloven. I vurderingsgrunnlaget er det ikke kommet frem opplysninger som tyder på at uttaket vil komme i konflikt med naturverdier i området. DMF anser at kunnskapskravet i naturmangfoldloven § 8 er oppfylt. I og med at naturmangfold i liten grad berøres av uttaket og det ikke kan påvises effekter av tiltaket på truet, nær truet eller verdifull natur, legger DMF til grunn at det ikke er nødvendig å foreta ytterligere vurderinger etter miljøprinsippene i naturmangfoldloven §§ 9-12.

Avrenning – vurdering etter forurensningsforskriften § 30-6

Det fremgår av reguleringsplanen at den viktigste påvirkningen av vannkvaliteten vil eventuelt skyldes vannbundet finstøv og avrenning av naturlig forekommende stoffer i berggrunnen. Planbeskrivelsen viser til forurensningsforskriften kap. 30. DMF minner om forurensningsforskriften § 30 og meldeplikten til forurensningsmyndigheten ved oppstart av virksomheten. DMF understreker at tiltakshaver plikter å holde seg innenfor de grenseverdiene som er satt i forskriften § 30-6.

Tiltakets konsekvenser for kulturminner

Kulturminner er behandlet som eget tema i planbeskrivelsen. Det er imidlertid ikke registrert noen kulturminner innenfor eller i nærheten av uttaksområdet. DMF støtter seg til de vurderinger som er gjort i forbindelse med reguleringsplanarbeidet og mener hensynet til kulturminner er ivaretatt. DMF minner imidlertid om den generelle varslingsplikten i hht. kulturminneloven § 8.

Forurensning

Planbeskrivelsen har redegjort for utfordringer knyttet til støvflukt og støy. Disse temaene er også grundig utredet i konsekvensutredningen, både med henblikk på trafiksikkerhet, utbyttingsmuligheter og bolyst og livskvalitet. Reguleringsbestemmelsene har også klare retningslinjer for hva som tillates av både støy- og støvbelastning fra uttaksområdet. Med tanke på støy er det stilt krav til at tiltakshaver skal dokumentere at virksomheten holder seg innenfor grenseverdier fastsatt i veileder T-1442. I tillegg er tiltakshaver pålagt å kunne dokumentere at utslipp av støv ikke overskrider grenser som følger av forurensningsloven. DMF støtter seg til de vurderinger som er gjort i planprosessen og forutsetter at tiltakshaver overholder de grenseverdier og krav som fremgår av forurensningsforskriften kap. 30.

På bakgrunn av overnevnte har DMF kommet fram til at det ikke foreligger forhold knyttet til miljø og kulturminner som tilsier at driftskonsesjon ikke skal gis eller at det er nødvendig å stille vilkår om avbøtende tiltak.

5.8 Forholdet til omgivelsene og nærliggende områder under drift

Forvaltning og bruk av mineralressursene skal ivareta hensynet til omgivelsene og nærliggende områder under drift. Det er derfor viktig at driver gjennomfører nødvendige sikringstiltak for å hindre eventuelle skader på eiendom, mennesker og dyr.



Planbeskrivelsen har vurdert farlige terrengformasjoner, herunder vegger/skrenter som ved uttak vil utgjøre en fare for omgivelsene, til å ha middels risiko. Som avbøtende tiltak er det skissert at sikkerheten i steinbruddet skal vurderes fortløpende under hele driftsperioden og skal ivaretas i driftsplanen. I tillegg er det tatt inn i reguleringsbestemmelsene at steinbruddet skal sikres med gjerder som er høye nok til å stenge reinen ute fra steinbruddet.

I planprosessen er det også blitt vurdert risikoen knyttet til snøskred og steinsprang. Planbeskrivelsen viser til at ut fra terrengformasjonene i området, er det en teoretisk potensiell fare for skred. Skredfareområdet ligger i sin helhet innenfor planområdet. Ifølge planbeskrivelsen vil faren for steinsprang avta i takt med avdekking av området. Det må derfor gjøres nødvendige tiltak for å minimere risiko for ulykker. DMF har i anmodningsbrev av 12. november 2018 bedt om at tiltakshaver skal redegjøre for dette og at driftsplan samt kartgrunnlag er oppdatert i henhold til dette.

Konsekvensutredningen har også tatt for seg trafikkbelastning som tema. Ifølge konsekvensutredningen vil omfanget av lastebiltransport gjennom Kolvareid sentrum bli redusert som følge av steinbruddet på Hagan.

Videre har konsekvensutredningen gjort nærmere rede for tematikk knyttet til bolyst og livskvalitet samt fremtidige utbyggingsmuligheter. Den samlede konsekvensen av uttaket er vurdert ved å sammenholde opplysninger og vurderinger knyttet til uttakets verdi og virkning. Planområdet i seg selv ble vurdert å ha begrenset verdi, mens influensområdene og særlig områdene sør for Kolvareid med skiløper og turterreng er mye i bruk. Verdien ble derfor vurdert å være middels. En samlet vurdering av disse faktorene i konsekvensutredningen var at konsekvensen av uttaket vil være positiv for bolyst og livskvalitet. Bakgrunnen for dette er hovedsakelig at transport av masser gjennom Kolvareid sentrum vil bli betydelig redusert ved at Hagan steinbrudd åpnes. Dette betyr igjen en reduksjon av trafikk, støv og støy for de som bor på denne strekningen.

Når det gjelder fremtidige utbyggingsmuligheter har konsekvensutredningen kommet til at Hagan steinbrudd har lite å si for dette, under forutsetning av at tiltaket ikke har omfattende støymessige konsekvenser. Det er derfor viktig å prioritere skjerming av bruddet mot Kolvareid sentrum.

DMF har kommet til at konsekvensutredningen ikke har gjort rede for avgjørende momenter mot at konsesjon innvilges.

5.9 Tiltakets betydning for verdiskaping og næringsutvikling

Forekomsten det søkes driftskonsesjon for inngår i råstoffgrupperingen: sand, grus, pukk og leire (byggeråstoffer). Råstoffet bearbeides til produkter som det moderne samfunnet er helt avhengig av og som anvendes til bruk i bygg, veier og anlegg.

Uttaket vil sysselsette flere ansatte og vil bidra til å opprettholde/skape ny sysselsetting i lokalsamfunnet/distriktet. Driften kan også ha positiv effekt for opphav og eksistens til annen næringsvirksomhet eller ved at råstoffet kan være strategisk innsatsfaktor i annen virksomhet.



I tillegg viser konsekvensutredningen til at Kolvereid sentrum vil tjene på at det startes drift i Hagan steinbrudd, da dette vil medføre redusert trafikk og derigjennom en reduksjon av støv og støy, gjennom Kolvereid sentrum.

5.10 Langsiktig planlegging for etterbruk eller tilbakeføring av området

Området skal tilbakeføres til skogbruksområde. Istandsettingen skal skje senest ett år etter endt drift.

Ifølge avslutningsplanen skal uttaksområdet istandsettes fortløpende. Avdekningsmasser samt finstoff fra knuseprosessen og eventuell annen vekstmasse skal påføres fjellhyllene slik at stedegen vegetasjon kan reetableres. Massene skal ha en minimum tykkelse på 0,3 meter med tanke på framtidig skogproduksjon. Tiltakshaver viser videre til at bruddveggene skal bearbeides slik at veggvinklene og hyllene er stabile. Siktemålet er å skape en avrundet og naturlig overgangssone til omkringliggende områder, særlig for de lavere bruddveggene mot sør. Området skal varig sikres mot permanente fjellskjæringer. Det skal avsettes 3-4 meter på begge sider av gjerdet slik at man har tilkomst i forbindelse med vedlikehold. I tillegg skal det sikres naturlig avrenning av overflatevann til adkomstvegen, da adkomstvegen er områdets laveste punkt. Alle maskiner, utstyr, tekniske installasjoner, skrapmasser skal ryddes. Bygninger som ikke skal anvendes i tråd med etterbruksformålet skal fjernes. Støyvoll/avdekningsmasser fjernes og planeres utover bunnen i steinbruddet.

DMF vurderer det slik at de planer som foreligger for etterbruk eller tilbakeføring er tilfredsstillende, og således ikke noe avgjørende moment mot at konsesjon gis.

5.11 Økonomisk sikkerhetsstillelse

Tiltakshaver har i samsvar med forskrift til mineralloven § 2-1 fremsatt forslag til sikkerhetsstillelse i sin søknad om driftskonsesjon. DMF fastsetter endelig krav til sikkerhetsstillelsen.

Tiltakshaver har stipulert et forslag til beløp til økonomisk sikkerhetsstillelse på bakgrunn av DMFs veileder for økonomisk sikkerhetsstillelse. De foreslår å stille en bankgaranti på NOK 600 000,- som skal dekke sikring og opprydding etter mineralloven §§ 49 og 50.

5.11.1. Pålegg om økonomisk sikkerhetsstillelse og vurdering av sikkerhetens størrelse

DMF vurderer Tiltakshavers forslag til sikkerhetens størrelse som utilstrekkelig. Etter forskrift til mineralloven § 2-1 tredje ledd skal den økonomiske sikkerheten være tilstrekkelig til å dekke tiltakshavers sikrings- og oppryddingsplikt.

I medhold av mineralloven § 51 kan DMF pålegge tiltakshaver å stille økonomisk sikkerhet. Utgangspunktet for vurderingen er at den økonomiske sikkerheten må stå seg, også ved en eventuell konkurs hos tiltakshaver. Hensikten med økonomisk sikkerhetsstillelse er å sikre grunneier, kommunen og samfunnet for øvrig slik at uttaksområdet blir tilfredsstillende sikret og ryddet opp i tråd med etterbruksformålet for området. Sikkerhetens størrelse fastsettes ved hjelp av objektive kriterier, ut ifra tiltakshavers sikrings- og avslutningsplan. DMF tar i sine beregninger høyde for at det ikke er tiltakshaver selv som kan forestå vurderingene knyttet til istandsetting, og at det må leies inn eksterne selskaper til å gjennomføre selve sikrings- og oppryddingsarbeidet. Staten v/DMF kan ikke ta utgangspunkt i eventuelle avtaler som



tiltakshaver måtte ha om mottak av masser eller andre eventuelle inntektsbringende midler som tiltakshaver måtte regne med. Vi tar utgangspunkt i en situasjon hvor tiltakshaver har gått konkurs, og tiltakshavers midler ikke kan brukes i forbindelse med sikring og opprydding av uttaksområdet.

DMF finner etter en konkret vurdering av tiltaket at Tiltakshaver skal pålegges å stille finansiell sikkerhet med NOK 1 560 000,- for oppfyllelsen av nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak etter mineralloven §§ 49 og 50, jf. mineralloven § 51. Ved vurderingen av størrelsen på sikkerheten har DMF lagt vekt på uttakets kompleksitet, massetype, potensiell forurensningsfare, underjords- eller dagbruddsdrift, beliggenhet, og lokal beskaffenheter. I tillegg har DMF lagt vekt på egne erfaringstall for tilsvarende uttak, med tillegg for eksterne- og uforutsette kostnader.

5.11.2. Sikkerhetsstillelsens form

Formen på sikkerhetsstillelsen skal være slik at den ved konkurs hos Tiltakshaver ikke vil inngå i konkursboet jf. forskrift til mineralloven § 2-1 tredje ledd.

Etter DMF sin vurdering vil det være hensiktsmessig at den økonomiske sikkerheten stilles ved bankgaranti og individuell fondsavsetning til bankkonto, som det i henhold til egen avtale om finansiell sikkerhetsstillelse skal etableres pant i til fordel for DMF, jf. panteloven §§ 4-4 til 4-6. Tiltakshaveren skal ikke ha rådighet over slik bankkonto som skal sperres til fordel for DMF.

Bankgaranti – oppstartsfasen

DMF vurderer at det er nødvendig at Tiltakshaver før oppstart av drift stiller en bankgaranti som en påkravsgaranti, som DMF finner tilfredsstillende, for et beløp stort NOK 390 000,-. Dette for å ha tilstrekkelig sikkerhet i en oppstartsfasen før fondet har nådd maksimal avsetning. Størrelsen av bankgarantien er satt ut i fra en vurdering av hva som anses å være tilstrekkelig sikkerhet i denne fasen.

DMF kan fremme krav under bankgarantien i følgende tilfeller:

- (i) Etter utløpet av Tiltakshavers frist til å utføre nødvendige sikrings- og oppryddingstiltak som aksepteres av DMF;
- (ii) Ved konkurs, opphør eller annen avvikling av Tiltakshavers virksomhet; og
- (iii) Ved tilbakekall av konsesjonen.

Ved melding til garantisten om at ett av tilfellene i punkt (i) – (iii) over foreligger skal DMF ha rett til å få utbetalt det krav som gjøres gjeldende under bankgarantien, uten hensyn til innsigelser fra Tiltakshaver. Bankgarantien skal bestå så lenge beløpet inntil nådd på bankkontoen ikke har nådd NOK 390 000,-. Når beløpet inntil nådd på bankkontoen har nådd NOK 390 000,-, eller etter skriftlig samtykke fra DMF forut for dette tidspunkt, faller plikten til bankgaranti bort.

Individuell avsetning, avsetningsperiode og avsetningens størrelse

Deretter skal Tiltakshaveren gjøre årlige avsetninger til bankkontoen inntil totalbeløpet på NOK 1 560 000,- er nådd. Årlige innskudd beregnes etterskuddsvis ut fra forrige års uttak av masse. Det skal årlig innbetales NOK 1,44 pr tonn uttatt masse.



Ved fastsettelse av sats per tonn uttatt masse har DMF lagt til grunn at fondet skal bygges opp over en periode på litt i overkant av 20 år, det vil si NOK 77 760 pr år. I søknaden er uttak anslått til ca. 54 000 tonn/år, noe som gir en årlig avsetning på NOK 1,44 pr tonn.

Innbetaling for forrige års uttak av masse må være avsatt innen 1. februar etterfølgende år.

5.11.3. Rapportering og dokumentasjon

Innestående beløp på konto skal årlig dokumenteres ved å gi DMF tilgang til en oppdatert kontoutskrift. All avkastning på midlene godskrives kontoen.

Videre finner DMF behov for at Tiltakshaver underveis i driften vurderer om den eksisterende sikkerhetsstillelsen er tilstrekkelig til å dekke kostnadene til sikring- og oppryddingstiltak, og gir DMF tilbakemeldinger om dette. Dersom uttakets beregnede driftsperiode endres, eller det skjer andre vesentlige endringer i driftsplanen, skal DMF underrettes umiddelbart. Ellers skal tiltakshaver hvert femte år foreta en vurdering av om sikkerheten er tilstrekkelig. Når vurderingen er foretatt, skal tiltakshaver utarbeide en rapport som oversendes DMF uten unødig opphold.

DMF kan også ha behov for ytterligere rapportering og dokumentering enn det som fremkommer over, og finner av den grunn nødvendig å pålegge Tiltakshaver plikter om dette i konsesjonsvilkårene.

5.11.4. Justering av sikkerheten

Etter forskrift til mineralloven § 2-2 første ledd annet punktum kan DMF fatte vedtak om endring av avsetningens størrelse, herunder om Tiltakshavers årlige innbetaling og tidspunkt for innbetaling. Slike endringer kan også til enhver tid skje ved endringer av mineralloven, andre relevante lover, forskrifter og vedtak.

5.12 Tiltakets innvirkning på naturgrunlaget for samisk kultur, næringsliv og samfunnsliv

DMF har merket seg at uttaket vil ha mulige innvirkninger på naturgrunlaget for samisk kultur, næringsliv og samfunnsliv med tanke på reindrift.

Ifølge planbeskrivelsen vil steinbruddet medføre tap av noe reinbeite, i tillegg et område som av reinbeitenæringen er karakterisert som et godt beite. Planbeskrivelsen viser videre til at flyttleien for rein hovedsakelig foregår gjennom dalen mellom vannverket og knausen Hatten, samt i områdene nord for dette. I forbindelse med dette er det i samarbeid med reindriftnæringen gått opp en avgrensningslinje for flyttleie som steinbruddet ikke skal berøre, noe som også ble hensyntatt ved planleggingen av steinbruddet. Steinbruddet vil ikke være synlig fra flyttleia. Det følger også av reguleringsbestemmelsene at det skal føres opp et gjerde som er høyt nok til å hindre at reinen tar seg inn i steinbruddet. I tillegg er det også tatt inn i reguleringsbestemmelsene at støyende aktivitet i steinbruddet skal innstilles under flytting av reinen.

Planbeskrivelsen har vurdert samlet belastning for reindriften. Det vises blant annet til Distriktsplan 2015-2019. I planbeskrivelsen påpekes det at reinbeitedistriktet har blitt utsatt for betydelig inngrep og forstyrrelser, hvor konsekvensene i hovedsak er tap av beiteområder. Tap av beiteområder skyldes i hovedsak hytteutbygging langs kysten,



vann- og vindkraftutbygginger, utbygging av kraftlinjer samt mineralutvinning. Planbeskrivelsen har tatt inn følgende avsnitt fra Distriktsplan 2015-2019 fra side 12: «Tap av beiteland er svært aktuelt i distriktet og summen av inngrepene har ført til at distriktet for flere år siden har passert grensen for det som er mulig å leve med. Det er i dag flere planlagte inngrep som vil kunne påføre distriktet grunnleggende endringer i det tradisjonelle driftsmønsteret. Det er grunn til å hevde at driftsgrunnlaget i distriktet er i fare. Distriktet er bekymret for at summen av inngrep vil påvirke bærekraften i distriktet og i ytterste konsekvens være til skade for dyrevelferden».

I forbindelse med planprosessen ble det likevel vurdert at arealbeslaget som masseuttaket representerer vil være marginal med tanke på den samlede belastningen området allerede er utsatt for.

Reguleringsplanen med bestemmelser har tatt høyde for eventuelle negative innvirkninger tiltaket vil kunne ha for reindriften. DMF legger til grunn at dette temaet er tilstrekkelig utredet og at påpekte hensyn gjennom reguleringsbestemmelsene blir godt nok ivarettatt.

Vi har derfor kommet til at det ikke er grunn for å innta eksplisitte vilkår knyttet til reindrift og at planbeskrivelsen ikke har avdekket avgjørende momenter mot at konsesjon innvilges.

6. Driftskonsesjonens varighet

Driftskonsesjonen kan revideres etter 10 år.

Driftskonsesjonen bortfaller hvis ikke drift er startet opp senest fem år etter at konsesjonen er gitt. Det samme gjelder hvis driften blir innstilt i mer enn ett år. Det kan søkes til DMF om forlengelse av disse fristene. Driftskonsesjonen faller også bort dersom:

- Utvinningsretten for statens mineraler slettes
- avtalen om rett til å utnytte forekomst av grunneiernes mineraler opphører
- skjønn ikke er krevd innen ett år etter at ekspropriasjonstillatelse er gitt etter mineralloven § 37 andre ledd bokstav a

Driftskonsesjonen kan ikke overdras. Dette gjelder også ved overdragelse av utvinningsretten.

7. Tiltakshavers plikter

Tiltakshaver har rettigheter og plikter som følger av mineralloven med forskrifter.

Meldeplikt ved oppstart og stans av drift

Senest en uke før oppstart av driften skal tiltakshaver sende melding til DMF. Tiltakshaver skal også sende melding til DMF før driften midlertidig stanses eller legges ned, i henhold til mineralloven § 44.

Driften skal utføres med varsomhet

Driften skal utføres med varsomhet slik at skadene ikke blir større enn nødvendig. Arbeidene skal heller ikke føre til unødvendig forurensning eller skade på miljøet, i henhold til mineralloven § 48.



Forsvarlig sikring og opprydding

Området skal sikres slik at arbeidene ikke medfører fare for mennesker, husdyr eller tamrein. Sikringsplikten omfatter også gruveåpninger, tipper og utlagte masser på områder som er tilknyttet konsesjonsområdet i henhold til mineralloven § 49. Området skal være forsvarlig ryddet mens arbeidene pågår, i henhold til mineralloven § 50. Området skal være forsvarlig ryddet og varig sikret etter at arbeidene er avsluttet, i henhold til mineralloven §§ 49 og 50. DMF kan fastsette en frist for når oppryddingen skal være avsluttet.

Ansvar for bergteknisk ansvarlig

Bergteknisk ansvarlig har et særskilt ansvar for å påse

- at driften skjer på en teknisk forsvarlig måte slik at hensynet til arbeidstakere, nærliggende bebyggelse og omgivelsene ellers ivaretas
- at avbyggingen av forekomsten skjer på en bærekraftig måte
- at driften til enhver tid skjer etter en ajourført og godkjent driftsplan

Rapportering

Tiltakshaver skal sende årlig driftsrapport til DMF via «MinSide» på dirmin.no.

Når uttak av grunneiers mineraler legges ned, kan DMF stille krav om å sende inn sluttrapport, måledata og prøvemateriale. Dette gjelder dersom uttaket har mineraliseringer av vesentlig geologisk interesse.

8. Rett til å klage

Partene i saken og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket i samsvar med reglene i forvaltningsloven kapittel VI.

Fristen for å klage er 3 uker etter at dere mottok dette brevet. Klagen skal sendes til DMF for ny vurdering. Dersom DMF ikke finner grunn til å gjøre om vedtaket, sendes klagen til Nærings- og fiskeridepartementet, som treffer endelig vedtak i saken. Klagen må beskrive og begrunne hva det klages over, og inneholde forslag til endringer.

Partene i saken har rett til å gjøre seg kjent med saksdokumentene, etter forvaltningsloven §§ 18 og 19.

For nærmere informasjon om mineralloven med tilhørende forskrifter, se hjemmesiden vår på www.dirmin.no.

Vennlig hilsen

Maria Lauritzen
seksjonsleder

Stine Borge Nordskog
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.



Saksbehandler: Stine Borge Nordskog

Vedlegg:

Avtale om finansiell sikkerhetsstillelse_Hagan steinbrudd.docx
Pantsettelseserklæring for enkle pengekrav_Hagan steinbrudd.docx
Påkravsgaranti_Hagan steinbrudd.docx
Konsesjonsområde_Hagan steinbrudd.pdf
Godkjent driftsplan_Hagan steinbrudd.pdf

Mottakere:

Nærøysund Kraftbetong AS Bjørkåsvegen 141 7970 KOLVEREID

Kopi til:

Alf Olav Skillingsås	Foldavegen 4609	7970 KOLVEREID
Andor Finnestrand	Foldavegen 4566	7970 KOLVEREID
Bernt Rune Ingebrigtsen	Varøyvegen 570	7944 INDRE NÆRØY
Dagfinn Hammer	Foldavegen 4606	7970 KOLVEREID
Fylkesmannen i Trøndelag	Postboks 2600	7734 STEINKJER
Geir Henning Strømli	Gravikvegen 740	7990 NAUSTBUKTA
Knut Inge Finne	Foldavegen 4352	7970 KOLVEREID
Magne Tangen	Foldavegen 4611	7970 KOLVEREID
Nærøy kommune		7970 KOLVEREID
Nærøy og Vikna	Finne	7970 KOLVEREID
Fellesvassverk		
Norges vassdrags- og energidirektoratet Region Midt-Norge	Abels gate 9	7030 TRONDHEIM
Oddrun Hagan	Hagavegen 24	7970 KOLVEREID
Petra Helene Tangen	Foldavegen 4611	7970 KOLVEREID
Statens vegvesen Region midt	Fylkeshuset	6404 MOLDE
Trøndelag fylkeskommune	Fylkets hus, Postboks 2560	7735 STEINKJER
Trude Laukvik	Foldavegen 4606	7970 KOLVEREID
Voengelh-Njaarke reinbeitedistrikt	v/ Knut-Tore KappfjellTomasvassvegen 33	8680 TROFORS